

深圳市龙岗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

(2006年2月16日深圳市龙岗区第三届人民代表大会第四次会议审议批准)

未来5年是龙岗区全面落实科学发展观、转变增长方式、创新发展模式、推动经济社会发展实现新跨越、促进改革开放跃上新台阶的关键时期。“十一五”时期，在新的国内外发展背景下，全区必须以科学发展观统领全局，坚持以人为本，走和谐发展、协调发展的路径，在发展过程中以调整经济结构、转变增长方式为主线，以全面城市化建设为契机，以改革开放和自主创新为动力，以提高执政能力为保障，促进全区经济协调发展，实现由产业大区向经济强区的跨越，同时，大力推进社区和社区集体经济发展，改变部分地区发展相对滞后的状况，提高全区人民生活的整体富裕水平，全面推进效益龙岗、和谐龙岗、山海龙岗、生态家园的建设。

为实现上述发展目标，根据《深圳市国民经济和社会发展第十一个五年规划编制工作方案》（深府〔2004〕46号）要求，结合龙岗区实际，制定本规划。

第一章 “十五”发展主要成就

“十五”时期是龙岗区发展史上不平凡的五年。全区以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在区委区政府正确领导下，经受住了水、电、油、运全面紧张等重大困难及“非典”等突发事件的严峻考验，认真实施“以人为本、科教兴区、双向带动、可持续发展”战略，通过积极推进改革创新，全面加强基础设施建设，努力改善投资环境，实现了经济社会的持续、快速发展，取得了显著成就。

第一节 国民经济快速发展，产业体系呈现新格局

1、经济总量迅速增大，综合实力明显增强。“十五”期间，全区经济快速增长，总量不断扩大，质量和效益不断提高。2005年全区实现生产总值930.3亿元，比2001年翻了一番多，年均增长18%以上，比“十五”规划发展速度高出4个百分点。龙岗区在全市的经济地位不断提升，2001~2005年间，本区生产总值占全市生产总值的比重由11.4%提高到18.9%，经济总量在全市六个区中排到第四位；人均本地生产总值由20859元上升到48950元，增长了1倍多；地方预算内财政收入由21.3亿元增加到38.3亿元。地域经济迅速崛起，布吉、横岗、龙岗成为“广东省乡镇企业百强镇”，布吉在“广东省农村综合经济实力200强镇”中排名第一位。

2、主导产业地位突出，产业结构进一步优化。“十五”期间，形成了以工业、商贸、物流、旅游为主的支柱产业。工业的主导地位日益巩固，2005年工业增加值实现591亿元，占地区生产总值的64%；高新技术产业发展迅猛，2005年全区实现高新技术产品产值760亿元，占工业总产值的比重由2001年的31%提高到43.8%，形成了电子信息、新材料和新能源三大主导行业；工业产业适度重型化初显成效，宝

龙-碧岭片区集聚了比亚迪汽车、中集半挂车、五洲龙混合电动汽车等重型产业项目。

商贸物流业快速发展。2004年底全区各类型商业网点总数已达3.7万个，营业总面积328万平方米，人均面积1.17平方米；商业业态不断丰富，结构进一步优化，除便利店、小超市外，引进沃尔玛、新一佳、天虹商场等大型商场。大型专业批发市场发展迅速，重点发展了一批为本地及周边制造业服务的专业批发市场。全区已建有专业批发市场11家，总营业面积65万平方米。此外还引进了苏宁、国美，顺电等特色专业店、连锁店，形成了多业态竞争发展格局，全区购物环境，商业服务质量不断提升。物流业发展势头喜人，平湖物流园区共完成投资5.2亿元，目前项目储备超过20个，华南工业原料城首期进驻商家2500多户，另外海尔HMS中心、布吉三联物流园、横岗综合物流园等项目已立项筹建。

旅游业和房地产业不断升温。“十五”期间，全区共接待游客1608万人次，年均321万人次，年均增长率达33.5%。2005年旅游收入达到29亿元，商品房销售面积204万 m^2 ，销售额98.4亿元，创历史新高。

3、民营经济突飞猛进，对经济增长的贡献日益增大。2005年民科企业保持迅猛发展势头，实现产值570亿元，占全区高新技术产品产值的75%。民营企业创造的工商税（含华为）占全区工商税收的55.1%，涌现出了华为、比亚迪、新天下等产值超10亿元和康冠、弛源、雄滔等一批产值超亿元的民营企业。

4、园区经济蓬勃发展，带动作用较为明显。“十五”期间，全区加快了高新技术产业带的建设步伐，全面实施“工业进园”战略，招商引资成效显著，为全区经济实现飞跃起到了重要推动作用。各大工业园区内集中了一大批科技含量高、规模大、发展潜力强的企业，各产业带（片区）显现出了强大的发展潜力和明显的经济效益。园区经济已经产生规模效应、示范效应和辐射效应，正在带动全区经济发展上档次、上水平。

第二节 社会事业全面推进，协调发展能力不断增强

1、科技兴区步伐加快。“十五”期间，全区科技事业稳步推进，高新技术产业快速发展；政府对民营科技企业的扶持成效显著，民营科技企业成为高新技术产业的主力军；工程技术中心建设力度加大，提升了区域创新能力和竞争力；留学生创业园发展势头良好，成为国内最优秀的区属留学生科技孵化器之一；政务信息网建设基本完成，政务信息化水平和行政效率明显提高；科协组织网络不断健全，科普活动广泛开展，全民科技意识和文明素质日益增强。2005年全区经认定的高新技术企业达65家。建立了市级以上的工程技术中心8家，区级工程技术中心8家。申请国家专利3634多项，被国家科技部授予“全国科技进步先进城区”。

2、教育事业不断推进。全区已建立了包括幼儿教育、基础教育、中等教育和职业成人教育体系，各街道均成功创建省教育强镇，全区教育综合实力已跃居全省先进水平。特别是在普及九年义务教育及高中教育方面成绩突出。2005年全区适龄儿童入学率、初中毛入学率、15周岁人口初级中等教育完成率为100%，小学专任教师合格率达88.7%；中学专任教师合格率达88.5%。目前全区已拥有省一级学校49所，市一级学校33所，区一级学校52所。

3、文化体育事业取得新进步。文化事业建设不断进步，全区积极推进“五个一”工程建设，特色文化、文艺创作、文化交流日益活跃，文艺精品不断涌现，多部文艺作品荣获全国和省级奖项，实现了有线电视村村通，大芬油画村被文化部列为“国家文化产业示范基地”。体育事业方面，公众高尔夫球场、国际自行车赛场、神仙岭国际网球中心等一批体育设施相继建成，体育设施条件明显改善。全区先

后获省级以上体育金牌100多枚，向国家队、省队输送了一批体育人才，有6个街道被评为“省体育先进镇”，龙岗街道获“全国篮球城市”称号。

4、卫生事业健康发展。建成了区人民医院、妇幼保健院、慢性病院、龙岗区卫生监督所、区疾病预防控制中心等一批医疗卫生设施，推进了中心医院“创三甲”活动，新增民营医院17家，区级医院医疗水平和服务质量进一步提高，已能开展体外循环心脏手术、肾移植手术等较先进的医疗技术项目；建成了2个市级医学重点专科、18个区级重点专科，区卫生防疫站通过了国家实验室的认可。医疗卫生和药品管理流通体制改革不断深入。初级卫生保健工作提前两年通过省级规划目标评估，成为广东省第一批通过农村和城市“人人享有卫生保健规划目标”的达标区。全区居民合作医疗参保率达99.6%，居全国先进行列；预防保健事业蓬勃发展，疾病预防控制工作成效显著，在全区率先建立了10个街道预防保健所和卫生监督分所，建成社区健康服务中心90家，初步形成了“大病进医院、小病到社区”的医疗卫生保健服务模式，在全市率先启动了外来劳务工医疗保险试点。重大传染病防治工作取得新突破，特别是在2003年抗击“非典”工作中，龙岗是深圳市六个区中唯一没有临床报告病例的区。

5、劳动就业长抓不懈，社会保障体系逐步完善。建立并完善了以市场为导向的就业机制和多种收入分配机制，不断加强劳动技能培训和就业指导。2005年末全区城镇居民登记失业率控制在1.62%。建成劳动监察网络项目比较齐全、覆盖范围比较广泛、保障方式多层次、管理服务社会化的社会保障体系，2005年全区共有54.88万人参加社会基本养老保险，25.73万人参加基本医疗保险。同富裕和扶贫奔小康工程不断推进，“十五”期间共安排同富裕工程项目141个，投资总额7.25亿元。欠发达地区贫困群体的生活有所改善，人均年收入在2000元以下的原自然村减少23个。加强扶贫济困，开展机关部门挂户扶贫工作，全面落实城区居民最低生活保障制度。

6、综合整治措施到位，社会局面保持稳定。基层信访和人民调解网络不断完善，初步形成“三级机构四级网络”的信访格局，健全信访和矛盾排查的各项制度，及时处理各类社会热点、难点问题。成立了区应急指挥中心，完善各类应急预案，提高应急处理能力，妥善处置了各类突发性、群体性事件。治安环境进一步改善，院区式安全文明小区达到577个，治保主任定位制落实率实现100%，出租屋实施三级管理体制、三类管理模式，初步形成了治安长效管理机制。2004年刑事案件立案21345宗，同比下降1.45%；破案9067宗，同比上升35%。

落实安全生产责任制，开展安全宣传和培训，强化安全监督和监察，加大化学危险品安全、特种设备安全、公众聚集场所消防安全等专项整治力度，排解安全隐患，安全生产形势保持稳定。

第三节 城市面貌日新月异，投资环境建设富有成效

1、“规划先行”得到重视和落实，基础设施建设成就显著。“十五”期间，调整完善了城区规划，完成了产业空间布局规划，开展了城市功能组团规划、交通市政设施专项规划和中心城西区重大项目等规划，实现了规划全覆盖。邀请全球知名咨询机构麦肯锡公司对东部大鹏半岛进行概念策划，完成下沙海滨的首期改造。同时，还开展工业园区整合规划，推动园区改造，坂雪岗、宝龙-碧岭、葵涌生态走廊、留学生创业园等园区的配套设施得到完善。

“十五”期间，建成了一批交通、水电、通信等重大基础设施。启动了横坪、布澜、平吉、富安西路、沙荷、龙沙等多条公路建设，其中锦龙大道、水官高速公路延长段等已建成通车，地铁3号线建设和深惠路改造工程2005年底已动工。2004年全区公路通车里程达715公里，公路网密度为76公里/百平方公里。公交网络结构进一步优化，基本实现公交全覆盖。

水电供应能力大为增强。全区已拥有发电厂4家，总装机为855.8MW；变电站24座，其中500kV变电站1座，220kV变电站3座，110kV变电站20座，总变电容量6255MVA，2004年全区供电量为94.7亿千瓦时。2004年全区自来水供应量为35656万吨。东部引水支线工程及多项水厂新（扩）建工程陆续动工，部分已竣工投产，为从根本上解决长期以来的供水短缺问题提供了保障。

邮电通信迅速发展。区内拥有先进的通信网络体系，全区域域网和广域网均已建成，各街道均已接通宽带网。邮政快递业务具有较高的现代化水平，2004年邮政业务总量达1.7亿元；固定电话用户数达到64.9万户，住宅电话普及率达到49.8%；有线电视总户数达到37万户；移动通信快速发展，移动电话用户数比“九五”期末增长6倍，达到197.2万户；互联网用户已达60万户。

2、环境污染治理力度加大，生态保护和建设有所突破。基本完成“十五”规划的水污染控制工程建设，确保了水污染治理得到落实。到2005年，全区共筹措污染治理资金9亿多元，建成污水处理设施8项，污水处理总规模达41万吨/日，生活污水处理率达到66.14%，工业污水达标排放率为99.1%，饮用水源水质达标率连续五年均达98%以上，近岸海域海水水质达到深圳市水质控制要求；工业企业废气、汽车尾气、餐饮业油烟排放的监督管理得以加强，全区空气质量一直保持优良；加强对固体废物如垃圾、危险废物等的处理和利用，提倡垃圾分装，建成中心城和平湖2个垃圾焚烧发电厂，完成处理能力为10万吨/年的工业危险废物处理基地的建设前期工作，固体废物综合利用率达90%以上；加强对环境噪声的治理，使城市区域环境噪声控制在60分贝以下，2005年建成区噪声达标区覆盖率已达75%。

生态示范区创建取得成效。成功创建了龙岗、横岗、葵涌、大鹏、坪山、坑梓6个“全国环境优美乡镇”和横岗镇、葵涌镇、大鹏镇及横岗镇西坑村、坪山镇江岭村5个“广东省生态示范镇、示范村”，成为广东省内生态示范区最密集的行政区域。2004年全区水土流失治理率达80%以上，裸露山体综合整治率达80%以上，完成生态风景林建设15000亩，陡坡种果和毁林种果治理率达80%以上，环境美化工作不断加强，全区建成区绿化覆盖率达到40%。

3、管理体系逐步建立，市容市貌大为改观。建立了区—街道办—居委会三级城管环卫网络，实现了辖区覆盖管理。以“净畅宁工程”为主线，大力整治卫生、交通、治安，加大了城市管理综合执法力度，市容环境进一步改观，原10个镇均创建为“省卫生镇”和“国家卫生镇”；积极开展“梳理行动”，全区通过市“整治乱搭建达标辖区”验收；加强了道路交通安全整顿工作，开展了联合整治交通秩序百日专项行动，查处大量各类违章、非法营运车辆，交通秩序不断好转。

第四节 各项改革不断深入，体制保障体系日臻完善

1、行政体制改革稳步推进，政府运行效率进一步提升。“十五”期间，共清理取消了105个与世贸规则不相适应的文件；开展审批制度改革，取消审批核准事项367项，精简幅度达64%；加强制度化建设，实行“窗口式”办文，推行“一站式”、“并联式”审批，提供“一条龙”服务；开展万人评议、开门整风，机关作风不断改进；出台《龙岗区国家机关及行政事业单位若干工作制度》，对机关运作的各个环节进行规范；启动事业单位管理体制的改革，推行职员制和雇员制。

2、投融资体制改革取得突破，融资渠道明显拓宽。“十五”期间，制定了《龙岗区投融资体制改革项目管理办法》，并出台了教育、文体等8个领域的投融资体制改革实施细则；采用BOT、TOT等模式，吸引社会资本投入一批市政公共基础设施项目建设。对横坪路等政府投资的重大基础设施项目引入竞争机制，实行委托建设管理的代建制。通过创新投融资模式，有效支持了土地整备、产业园区和重大基础设施建设。

3、文化体制改革顺利推进，产业发展环境不断优化。出台了《龙岗区文化强区建设规划及实施意见》，确定文化管理体制、文化投融资体制改革的目标任务和文化产业的发展思路。着力推动政府管理职能从“办文化”为主向“管文化”为主转变；从管理政府文化机构与设施为主向管理全社会文化为主转变；从以行政手段管理为主向以经济、法律手段管理为主转变；从政府包办、包管文化向政府和社会共办、共管文化转变。

4、农村城市化转制基本完成，为全面城市化奠定基础。“十五”期间，全面推进农村城市化战略，开展“镇改街道办”和“村改居”工作。全区镇级行政单位已全部改为街道办，村委会已全部改为社区居委会，村民全部实现“农转非”，所有城市化人员已进入社会保障体系，符合退休条件的1.7万名原村民都能按月领取养老金，并享受相应的医疗保险待遇。农村的城市化转制打破了束缚龙岗发展的城乡二元管理体制，为下一步发展搭建了新的平台。

第二章 “十一五”发展环境

国际经济发展正在出现新态势，国内社会经济发展正在出现深刻变化，“十一五”期间全区发展面临新的环境。

第一节 国际环境

1、经济全球化趋势不断深化将为龙岗提供良好的发展环境与机遇

经济全球化的不断深化，国际产业分工合作关系的加快调整，发达国家制造业的部分高端环节开始加速向我国转移，将为龙岗高起点、高水平地实施适度重型化战略提供新的机遇。

从国际资本流动趋势看，伴随着国际产业的新一轮转移，国际资本特别是产业资本加速流向正在推进工业化的发展中国家。这一趋势将为龙岗提高利用外资水平，促进资本和技术“双密集”的先进制造业发展提供良好的机遇，同时，也将为物流、金融、专业服务等现代服务业的同步发展提供了新的条件。

从国际贸易发展新趋势来看，经济全球化趋势必将促进国际间的贸易往来，无疑将带来国际贸易规模的持续扩大，这为以外向型经济为主要特征的龙岗发展提供较为宽松的国际市场环境。

2、周边国家和地区与中国关系的微妙变化，国际能源市场变化等不确定因素使龙岗经济发展面临挑战。

从国际环境来看，国际石油危机加剧、国际贸易纠纷增加、国际货币政策走向不明等，在一定程度上直接或间接影响龙岗经济发展。此外，龙岗经济结构的外贸依存度偏高，对国际和周边环境变化的反应敏感，国际市场的原油价格、汇率、信贷政策等因素的变化会在一定程度地影响龙岗能源供给、原材料价格以及对外贸易的发展。

第二节 国内发展趋势

1、发展思路和方式出现重大转变

科学发展观正在成为经济社会发展的重要指南。落实科学发展观，构建和谐社会将成为“十一五”期间经济社会发展的主旋律，全面、协调、可持续地促进经济社会的全面发展是下一个五年中国经济社

会发展的基本特征；追求各种经济要素的均衡发展，改变高能耗、低效率的粗放式增长模式，实现经济的可持续发展是科学发展观的核心内涵；提高自主创新能力、转变经济增长方式、发展循环经济、建设节约型、环境友好型社会将成为“十一五”发展的战略目标，全面落实科学发展观正在带来整个国民经济的发展思路和发展方式出现重大转变。

2、体制改革力度将进一步加大

我国正处于改革的攻坚阶段，加快推进改革的决心将更大，可以预计，未来五年关系经济社会发展全局的重大体制改革将取得突破性进展。

“十一五”期间，将主要开展以政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开、减少和规范行政审批为内容的行政管理体制改革；开展以大力发展个体、私营等非公有制经济，鼓励和支持非公有制经济参与国有企业改革，进入金融服务、公用事业、基础设施等领域，引导个体、私营企业制度创新，加强和改进对非公有制企业的服务和监管等为内容的经济制度改革；开展财政税收体制改革、金融体制改革以及现代市场体系建设等，为进一步完善落实科学发展观提供体制保障。

3、技术创新将成为推进产业结构优化升级的重要基点

党的十六届五中全会把增强自主创新能力提升到作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节的战略高度，并已确定增强自主创新能力的三大类别：大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。全面增强自主创新能力的关键是，努力掌握核心技术和关键技术，增强科技成果转化能力，提升产业整体技术水平；建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，形成自主创新的基本体制架构；大力开发对经济社会发展具有重大带动作用的高新技术，支持开发重大产业技术，制定重要技术标准，构建自主创新的技术基础。

推进技术创新的主要战略举措将在于加强国家工程中心、企业技术中心建设，鼓励应用技术研发机构进入企业，发挥各类企业特别是中小企业的创新活力，鼓励技术革新和发明创造；实行支持自主创新的财税、金融和政府采购政策，发展创业风险投资，加强技术咨询、技术转让等中介服务，完善自主创新的激励机制；加大知识产权保护力度，健全知识产权保护体系，优化创新环境等。可以预计，“十一五”时期，技术创新能力的强弱将是决定一个地区产业竞争力，进而影响区域整体竞争力大小的关键因素。

第三节 珠三角区域性背景

1、珠三角制造业发展将出现产业技术升级和产业组织升级两个基本趋势。改革开放20多年以来，珠三角以发展劳动密集的加工贸易的方式建立起了著名的轻工业加工制造基地，极大地推动了广东的工业化进程。至20世纪90年代，珠三角已演进至工业化中期发展阶段，进入新世纪，开始向工业发展的新阶段迈进。新的时期，随着经营成本上升，市场竞争加剧，资源短缺和环境污染等问题日益突出，迫使珠三角进行产业结构升级和调整。未来5年，珠三角的制造业将出现两个新的发展趋向：其一，资本密集和技术密集产业将加快发展；其二，产业的区域聚集趋势日益明显。由此，在未来5年的珠三角地区将出现这样的产业发展特征：产业构成重型化、信息产品与软件一体化、产业配套链条化。

2、珠三角区内产业集聚快速发展，围绕特色产业产生的产业整合已经出现。近年来，珠三角由于内外环境的变迁，产业结构调整进程加快，制造企业出现了明显的产业区域聚集现象。珠三角各地已经出现了产业特色镇、特色园区，如顺德家电，中山小揽灯饰，南海纺织、内衣，东莞清溪石碣的电脑及外设，虎门的服装，厚街的家具等。在这一区域性的产业整合中，珠三角各城市均在努力地寻找自己的

产业定位，抢占产业链条上的有利地位，能够在即将到来的新一轮竞争中取胜。

3、珠三角东岸地区是高新技术产业发展要地，在未来的区域产业升级中必将扮演关键角色。珠江东岸已成为高新技术企业密集地区，形成了以电子信息、新材料、生物医药和光机电一体化等四大高新技术产业为主的高新技术产业带。在已经形成的产业基础上，东岸地区在未来珠三角产业升级中将着力打造拥有自己核心技术的高新技术产业，在建设自我创新能力、自主知识产权、培育优势配套产业体系、形成具有竞争力的产业链和产业群等的具体行动中能发挥“领头羊”作用。

第四节 本地背景

1、改革创新成为深圳未来发展的根本动力

立足于经济社会发展的客观基础和自身面临的资源约束，下一个五年间，全市经济社会发展将会出现重大转型，即促进由发展量的积累到质的飞跃，推进发展模式由“速度增长”向“效益发展”的转变，建设和谐深圳、效益深圳。实现未来战略目标和中央赋予的新使命，深圳的根本路径在于改革创新。通过改革创新，继续发挥经济特区的“试验田”和“示范区”作用，通过改革创新增强特区对外开放的“窗口”作用，通过改革创新担当起在落实科学发展观过程中的“排头兵”作用，坚持以特别之为立特区之位，向改革创新和对外开放要资源、要空间，把深圳建设成为全国重要的自主创新城市。未来五年，全市改革创新的核心内容将在于：围绕行政管理体制改革、市场经济体制改革、社会事业管理体制三个重点领域，全面建设法治政府、公共服务型政府和电子政府，建立创新型政府；系统制定加强和鼓励科技自主创新的政策措施，完善区域创新体系，构建公共研发、公共技术、公共检测、公共服务、科技信息和知识产权交易六个科技创新平台，建设技术创新型机制；坚持创新环境的以人为本，高度重视创新环境的制度化、人性化，培育与完善创新环境。

2、未来5年全市仍将保持以工业为主体的基本产业结构

全市已经确定未来五年的四个支柱产业——高新技术产业、现代金融业、物流业、文化产业。围绕四个支柱产业建立起三个产业体系——以核心技术为支撑的现代高科技产业体系；以现代物流、现代金融为龙头的现代服务业体系；以跨国公司带动的总部经济与专业性服务、生产性服务发达的国际商务体系。

立足于现有的产业基础和产业结构的演进规律，在未来的5年内，全市产业的主体结构将是以工业为主体的第二产业，这就是说深圳未来的5年内仍需保持目前的以工业为主体的基本产业结构。未来产业结构调整的重点在于：第二、三产业内部的行业之间的调整与第三产业对第二产业发展的适应性调整。

第二产业内部行业之间的调整重点是发展高新技术制造业、基础工业、先进的制造业，同时稳步发展和提高传统制造业。提升高新技术制造业在工业中的比重是加速深圳工业发展的第一选择。未来的产业发展与结构调整战略必将是：以制造业为主体的结构调整战略，包括工业内部的结构优化和服务业结构优化；以提高增值率为核心的产业竞争力提升战略；实施“园区化”的产业族群发展战略；实施产业发展的信息化带动战略；实施以大项目带动的产业“重型化”战略；实施产业结构调整与产业发展的项目推进战略。

第三章 “十一五” 发展优势与制约因素

第一节 优势

1、地理位置得天独厚，具备明显的区位优势

龙岗区位于深圳市的东北部，东临大亚湾、大鹏湾，南接深圳特区，西连宝安区，北靠惠州市、东莞市，毗邻港澳台，海岸线长达130多公里，地理位置得天独厚。优越的地理位置使龙岗区具有接受港澳台和深圳特区经济辐射的便利条件。

2、可供开发土地连片集中，短期内具有土地资源的相对优势

全区总土地面积844平方公里，其中可建设用地面积为336.5平方公里，2004年已开发工业用地面积78.2平方公里。与市内其它各区相比，龙岗工业化进程在时间上启动较晚，这正好形成突出的资源优势，主要表现在以下三个方面：一是龙岗区具有总体发展空间的相对潜力优势，龙岗区占全市总土地面积的41.8%，但2005年全区生产总值为930.3亿元，仅占全市地区生产总值的18.9%，说明龙岗区的发展潜力还较大；二是可供开发的土地相对集中连片，有利于发展大项目；三是有本市其他区域和周边地区多年的发展为基础，有利于发展先进工业和物流产业。

3、产业集群快速发展，具有明显的产业集聚优势

目前龙岗区已建成了坂雪岗、宝龙、龙城、大鹏龙旗湾、葵涌金涌小区、东部海洋生物高科技园6个区属工业园区，正在规划建设“高桥一新生”、“沙壘一碧岭”、“金沙一沙田”三大工业园区，正在推进深圳市家具产业集聚基地、深圳市家电产业集聚基地、深圳市新型自行车产业集聚基地、深圳市先进电子制造及装备产业集聚基地、深圳市平面显示器件产业集聚基地、深圳市精细化工基地等六大产业集聚基地建设，已经形成电子信息制造产业群、芯片制造产业群、电池制造产业群、汽车整车及配件制造产业群、眼镜制造产业群、皮革鞋业产业群等六个产业集群。产业集聚基地建设与产业集群发展相结合，共同形成企业投资和工业发展新平台。以产业集群园区为载体，高规格、上档次配套基础设施和公共服务设施，实行集中开发、集中招商、集中服务，形成规模效应，有利于强化产业集聚和产业配套的双重效应，带动龙岗产业升级。

4、轨道交通建设加速推进，具备明显的港口、铁路优势

龙岗毗邻盐田港，广九、广深和平南、平蛇铁路交汇于区内的平湖街道，即将建设的地铁3号线、深惠路改造以及规划中的城际线，这些都将改善和提升交通现状。平湖铁路编组站以及规划中的平湖集装箱中心站的建设，不仅有利于改善投资环境，促进龙岗区大工业、大流通的发展，而且将促进与港澳和海外的进出口货物贸易的增长，为全区大力发展货运业、仓储产业提供市场条件。

5、全市经济社会发展正在发生重要转型，具有明显的“机遇”优势

“十一五”期间，龙岗面临三大新的发展机遇：第一，全市基础设施投入向特区外倾斜的机遇。市政府对龙岗区基础设施建设的投入越来越多，使区内一批事关经济社会长远发展的重大基础设施项目加速启动；第二，特区内产业向特区外转移的机遇。随着特区内产业结构的调整，一些企业陆续向龙岗区转移，特别是深圳市产业适度重型化战略的实施，使一批重型化产业项目落户龙岗区；第三，农村经济社会形态向城区形态转变的机遇。农村城市化的全面推进，特区内一体化进程加快，使全区的规划、建设、管理逐步纳入全市的整体发展布局，提升在全市发展格局中的地位。

综合以上分析，“十一五”期间，国内外环境以及深圳市的发展环境总体上对全区是一个充满机遇的发展时期。

第二节 制约因素

1、基础设施不完善，市政配套建设相对滞后

全区的路网密度低，干线路网和支线路网密度都低于全市平均水平，道路不畅，缺少打通区内小循环和连通特区大循环的主干路，而且道路等级低、路况差、断头路多。

供水不足的矛盾长期存在，社会经济的迅猛发展和人口增长带来的生活生产用水急增，水资源的供需矛盾越来越突出，已经形成对经济发展和居民生活水平的制约。

电力供应偏紧，全区的用电需求缺口十分明显，目前区内线路几乎全年处于满负荷运行状态，错峰用电等措施虽然在一定程度上缓解了全区的用电紧张，但是对企业的正常生产和经营甚至居民生活已经造成影响。

垃圾、生活污水处理设施不足，污染严重。由于区级财力的限制，无法提供足够的垃圾和污水处理设施，又由于市场化投融资体制和财政支持与保障机制尚存不足，影响全区环境质量的提升。

2、配套服务体系不健全，公共服务设施建设滞后产品供给不足

社会配套服务体系滞后于城市化发展进程和居民的生活需要。生活配套设施仍处于起步阶段，如区内至今为止还没有一家五星级的宾馆，没有一所双语学校。区医院、图书馆等设施建设滞后，不能满足居民和企业员工生活、娱乐和保健需求。此外，劳动就业服务体系仍然无法满足居民（特别是农转居人员）的实际需要。

为企业生产直接提供服务的配套服务体系也不健全，缺少为企业生产提供配套的市场推广、采购、研发、货运代理、技术和管理培训、法律咨询等的服务体系，制约企业发展；缺乏支撑中小企业发展的技术服务平台，缺乏为中小企业提供从产业政策、产品方向、人才培训到标准制定、专利查询、新产品鉴定、质量管理咨询、产品检验、可靠性实验、顾客满意度测评、成果转让等服务支持的平台，中小企业的发展受到制约。

3、服务业发展相对缓慢，产业结构升级压力加大

第三产业发展滞后，尤其是高附加值的现代服务业尚处于起步阶段。从结构上看，第二产业占绝对比例，第二产业中又以加工贸易占绝对比例，大多数工业企业从事处于产业链低端的代加工（OEM）业务，技术含量低，企业赢利少，市场竞争力不强。

从企业规模看，工业企业以中小企业为主体，在技术升级、新产品开发和市场开拓等方面缺乏规模经济优势，总体来看存在企业稳定性较低、增资扩产较为困难和出口增长乏力等潜在问题。

4、城市建设和管理水平滞后

在积极推进城市化和现代化的进程中，迅速扩张的经济总量和城市规模使全区规划和建设显得相对滞后，给城市管理带来了诸多负面影响，尤其是在城市道路、绿化美化、市政建设和环卫配套设施方面表现突出。目前的城市管理仍处于行政管理与依法管理并存，人治与法治交错的复杂矛盾冲突中，阻碍城市管理走上科学、长效的管理轨道，城市管理体制需要进一步完善。

5、土地资源紧缺，后备资源供给不足

全区有可建设用地面积336.5平方公里，至2004年底已用建设用地214.2平方公里，仅剩余约有113.3平方公里的可建设用地资源。2001~2004年，龙岗建设用地由144平方公里增加到214平方公里，年均增加15平方公里，而国有土地出让和非农建设用地批文土地年均在5~7平方公里。依据龙岗近年来对建设用地的需求速度和发展模式，剩余的可建设用地存量已经有限。

6、部分干部群众的素质不能完全适应新的时代要求

经历了20多年的改革开放的洗礼，全区广大干部群众经受了锻炼和考验，随着经济社会的转型，城市化进程的加快，部分干部、社区基层组织原有的观念、思路和工作方法，还不能适应城市化、现代化建设的需要，需要及时调整更新。

第四章 指导思想、基本原则与战略目标

第一节 指导思想

“十一五”期间，全区经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚持发展是第一要务，深入推进城市化进程，推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道，努力实现城市化与现代化的“双重赶超”和特区内外、龙岗东中西区域间“双重协调”的跨越式发展，不断提升龙岗在全市总体发展格局中的战略地位，把我区建设成为深圳新的现代化中心城区之一，为确保全市基本实现社会主义现代化提供重要支撑，作出应有贡献。

“十一五”全区发展的基本思路是，坚持一条主线：以科学发展观统领全局，强化两个主题：产业高级化、城区现代化，注重三个发展协调：经济、社会与环境发展的协调、资源供给与经济发展速度的协调，基础设施建设与产业发展的协调；实施五大战略：全面城市化战略、产业转型升级战略、基础设施适度超前战略、园区集聚战略、自主创新战略，加快龙岗作为全市高新技术产业与先进制造业基地，传统优势产业基地，现代物流基地，文化、会展基地，生态旅游中心的建设；实现三大定位目标：承载全市工业结构适度重型化的产业大区，管理水平迅速提升的现代化城区，经济、社会、环境协调发展的可持续发展示范区，努力把龙岗区建设成为深圳市的新中心城区，以支撑全市经济的高速增长和发展模式的转变，全面推进效益龙岗、和谐龙岗、山海龙岗、生态家园建设。

第二节 基本原则

一是坚持以人为本的原则。切实把满足人的全面需要和全面发展作为经济社会发展的出发点和落脚点，着力解决关系群众切身利益的民计民生问题，加快发展社会事业，加强社会管理和公共服务，积极发展社会主义民主政治，维护社会安全稳定和公平公正，努力创造充满活力、和谐稳定的社会环境。

二是坚持发展速度与质量效益有机统一的原则。必须高度重视制约发展的资源瓶颈问题，加快经济增长方式转变，在紧约束的条件下，努力实现又快又好、高于全市平均水平的发展。要牢牢坚持产业第一，以经济结构调整为主线，引入优质增量、淘汰劣质存量，提升产业增长潜力，增强发展后劲，全面提高整体经济素质和竞争力。要更新资源观，更加科学、合理、有效、节约地利用各种自然资源，重视和开发制度、管理、人文等无形资源，加快生产、生活模式的转变，降低发展对于自然资源的依赖度，提升无形资源对发展的贡献率，实现集约式、节约型、可持续的发展，实现发展速度与质量效益的有机统一。

三是坚持完善功能、区域协调发展的原则。在深入推进城市化的过程中，要按照现代化国际化城市新的中心区的区域定位和功能要求，不折不扣地贯彻落实市委市政府关于改变特区内外二元结构、促进特区内外一体化发展的战略部署，坚持高起点、高标准、高效能，全面加强城市的规划、建设、管理，有效整合地区资源，科学布局生产力，适度超前加强重大基础设施建设，主动承接城市核心功能，促进

龙岗东中西区域间协调发展，提升龙岗在全市产业发展、城市功能等方面的战略地位。

四是坚持改革创新的原则。实现经济社会发展的新跨越，必须坚定不移地全面推进改革创新，向改革创新要动力、要资源、要空间，用改革和发展的办法来解决前进中遇到的矛盾和问题。要不断深化行政管理体制改革，大力推行“扁平化”管理方式，减少层次，重心下移，加快公共服务型政府建设，促进政府职能转变和行政执行力的提高；加快深化经济领域改革，促进经济增长方式的转变；加大城市和社会管理领域的改革力度，促进城市管理更加高效精细、社会管理更加规范有序。

五是坚持可持续发展的原则。主动承担全市生态平衡的历史重任，科学保护和合理开发利用龙岗独特的山海景观资源、良好的生态环境，坚持走新型工业化道路，大力发展清洁生产、绿色消费和循环经济，努力降低单位产值能耗和污染排放水平，坚决遏制以牺牲生态环境、子孙后代利益来换取发展的一切短视行为，积极探索一条低投入、低能耗、高产出、高效益的发展新路，努力实现经济效益与社会效益、生态效益的协调，当前发展与长远发展的协调。

第三节 发展目标

“十一五”全区发展的总体目标是：在结构优化、资源消耗下降的基础上，大幅度提升产业规模效益、聚集效益，明显提升产业发展质量和综合经济效益，推进经济社会高速发展，提升在全市的地位；大力扶持技术创新，着力推进高新技术的产业化，培育一批拥有自主知识产权、拥有知名品牌、具有较强国际竞争力的优势企业，全面提升龙岗区在全市高新技术制造业、传统优势产业、物流产业、生态旅游产业和体育会展产业发展中的战略地位和城市功能地位；体制改革实现新的突破，政府服务水平全面提高，市场经济体制进一步完善；城市基础设施和城市文化公益设施建设明显改善，农村城市化全面推进；人们生活水平稳步提高，社区居住、交通、教育、文化、卫生和环境条件有较大改善，社会保障体系进一步完善；精神文明建设取得新进展，社会治安进一步好转，和谐社会建设取得新进步。

根据上述总体目标，“十一五”时期全区要努力实现以下目标：

——经济发展再上新台阶。到2010年，地区生产总值达2040亿元，年均增长17%；三次产业结构比例调整为0.2：73：26.8；工业增加值达1370亿元，年均增长20%；预算内地方财政收入持续增长，年均增长12%；固定资产投资稳定增长，达到625亿元，年均增长17%；社会消费品零售总额380亿元，年均增长17%；外贸出口总额达280亿美元，年均增长15%；实际外商直接投资五年累计26.5亿美元。

——资源节约型城区建设取得成效。“十一五”期间，万元GDP水耗年均下降3.5%；万元GDP建设用地年均下降12.5%；规模以上工业增加值电耗不超过1000千瓦时/万元；万元工业增加值水耗不超过23立方米/万元；人均GDP达到10540美元；工业全员劳动生产率达到16.64万元/人。

——持续创新能力得到提升。“十一五”期间，全区高新技术产业增加值占GDP比重达到37%以上；大专以上受教育户籍人口比重达到1500人/万人；研究开发经费占GDP的比重达到4.5%以上，科技进步对经济发展的贡献率不断加大。

——生态和人居环境明显改善。以“国家生态示范区”创建工作为契机，推动生态城区建设步入健康发展轨道，使全区经济、社会和生态环境形成良性循环。到2010年，环保投资占GDP比重达3%以上；森林覆盖率达51%以上；城市人均公共绿地面积达到16平方米以上；年度空气污染指数控制在2.0以下；城市污水集中处理率达到75%以上；生活垃圾无害化处理率达到95%以上。

——社会事业发展更加协调。“十一五”期间，进一步加大对科、教、文、卫等社会事业的投入力度和改革力度，建立健全以人为本的社会事业体系。到2010年，基本实现教育现代化，万人中小学学位

超过1052个/万人，户籍适龄人口（18—22岁）高等教育入学率50%以上，常住劳动人口继续教育率达到80%以上；建立健全覆盖全社会的社会保障体系，社会保险综合参保率达到98%以上。

——人民生活质量稳步提高。明显提高城镇居民年人均可支配收入水平，城镇登记失业率控制在3%以内。居住条件、卫生保健条件、治安环境和社区服务功能明显改善：提升居民人均居住面积，万人病床位数达到26张以上，万人刑事案件立案数在80以下，亿元GDP安全事故死亡率在0.16以下，全区各社区基本达到国家和省级示范社区标准。

第五章 产业发展重点

按照产业第一原则，发展高附加值产业，提升产业配套能力，提高产业核心竞争力，增强产业发展后劲，坚持二、三产业互动协调发展，充分发挥产业政策的导向作用和重大产业项目的支撑作用，促进产业结构调整，优化产业空间布局，加快高新技术产业与先进制造业基地，传统优势产业集聚基地，现代物流基地，文化、会展基地和生态旅游中心——“四大基地和一个中心”的建设，构建符合现代化龙岗新城区发展需要的新型产业体系。

第一节 大力发展高新技术产业和先进制造业

“十一五”期间，全区制造业发展重点是建设以生物技术产业、电子信息产业等为主的高新技术产业、适度重型化产业和传统优势产业三大产业新高地。

1、继续大力发展高新技术产业

坚持以提高自主知识产权比重为导向，通过引进、孵化、扶持、转型等多种手段，进一步增强高新技术产业的制造能力，巩固和强化高新技术产业作为全区主导产业的地位，集中利用政府可控资源，重点鼓励和引导生物医药、新能源、电子信息、IC制造、视听产业、精密机电制造。加快沙壘-碧岭精密机电园、新生-高桥视听产业园、坝光精细化工产业基地的投资开发进度，尽快完善基础设施，设立先进工业项目入驻条件，为全区工业招商开拓新的发展空间；另一方面，做好高新技术产业带片区（坂雪岗工业区、宝龙工业区、葵涌高新技术走廊、大鹏龙旗科技工业园）和深圳市大工业区的园区配套升级，扩大园区规模，打造主题园区品牌，全面提升招商引资的规模和质量。同时，抢抓机遇，努力培育海洋工业、环保工业等新兴高新技术产业，丰富区内高新技术产业的内涵，降低产业单一化的结构性风险。

2、重点引进和发展先进制造业

按照“三高两低，两个密集”，即高技术含量、高附加值、高投入、低污染、低能耗、资本密集和技术密集的适度重型化产业选择要求，结合全区资源条件和现有产业优势，重点发展汽车整车及关键零部件产业、精细化工产业和装备制造业。积极发展电动汽车、混合动力汽车、环保型汽车和半挂车等汽车整车及零部件；稳定发展集装箱、冷藏箱和以精密机电为主的装备制造业；推进坝光精细化工产业基地的规划建设。

第二节 改造和提升传统优势产业

1、重点支持产业集聚基地建设，培育产业集群

加大产业集聚基地的建设力度，以政府规划为引导、市场化运作模式，加快建设布吉家电集聚基地、坑梓家具集聚基地、新型自行车产业集聚基地；发展横岗眼镜产业集群。培育汽车整车及其配件制造产业集群。积极运用高新技术和先进技术改造提升传统优势产业。促进产品加工与创意设计相结合，不断提高产品的科技含量和设计、工艺水平，提高产品的附加值和市场竞争力。

2、实施品牌带动战略，提升产业竞争能力

实施区域品牌振兴战略，提高传统优势产业品牌知名度，研究明确一批区域名牌产品，重点扶持家电、家具、自行车、眼镜等行业的品牌建设，使传统优势产业形成品牌优势。

第三节 扶持现代物流业、金融业、文化产业、旅游业加快发展

1、加快发展现代物流业

以盐田港和平湖铁路编组站为依托平台，大力发展现代物流业。抓住龙岗作为盐田港的主要后方基地的机遇，进一步发挥横岗、坪山港口后方基地的作用，主动发展为港口配套的相关产业，积极发展仓储、配送等码头增值业务。平湖铁路编组站和平湖集装箱中心站在厦深铁路建成之后，将成为珠三角最重要的大宗物资转运基地和集装箱中转基地，要紧紧抓住这一机遇，推动我区物流业向大批发、大流通发展，并主动接受盐田港的辐射，实现海铁联运。努力把龙岗建设成华南地区重要的物流配送基地。

2、培育金融产业

进一步促进银行、证券、保险、基金业的发展，加快打造市场化融资平台，构建完善的综合配套金融服务体系。以网络化、电子化推动金融业现代化，积极创办独立网上银行机构。充分发挥区投融资办的作用，积极探索市政债券、银团贷款等基础设施融资的创新模式。制定优惠政策吸引金融企业和相关服务机构进驻龙岗，促进人流、物流、资金流、信息流等金融产业要素在空间上的聚集。大力吸引国际、国内著名金融机构来龙岗设立分支机构或建立中外合资金融机构，提供良好政府服务。

3、促进文化产业与体育休闲产业发展

充分借助“文博会”的品牌效应，加快发展和壮大文化产业，把龙岗建成全国闻名的文化产业示范基地。制定和出台相关扶持政策，吸引全市和珠三角地区的文化产业资源向龙岗集聚，引进一批有实力的文化企业集团。加快高品位文化设施建设，加快推进文化体制改革，营造有利于文化产业发展的软硬环境。

文化产业发展重点在于：一是以建设奥体中心为契机，大力推动城区文体产业升级；二是大力弘扬客家文化，保护客家民居，挖掘客家历史，建设客家文化风情旅游景区；三是前瞻性地规划建设布吉大芬油画工艺美术基地，将其建成为配套完善、景观优美、内容丰富、运作模式先进的国家级文化产业示范基地；四是大力发展出版印刷、传媒广告、休闲娱乐等相关文化产业。

4、加快推进旅游业发展

以大鹏半岛的开发建设为中心，充分利用龙岗区依山傍海的自然资源优势和历史文物遗迹多的人文资源优势，加快旅游会展及其相关产业发展，把龙岗建成具有一定国际知名度的区域性生态旅游中心。在保护好大鹏半岛自然生态环境的前提下，大力发展以海洋、沙滩为主题的滨海旅游业和以商务活动为核心内容的会展业，带动酒店、餐饮、特色商贸、房地产以及研发等相关产业发展。

5、改造和提升传统服务业

以旧城旧村改造和战略区域开发为契机，完善商业网络规划，提升全区的城市服务功能和整体形象。重点引进一批大型商贸企业，鼓励发展上档次的商贸中心和规范化的连锁商业网点。抓住深圳新一轮城市化机遇，加快龙岗区基础设施与特区内和周边地区的接驳，促进龙岗区房地产的高层次开发，提升房地产业增值率。

商业发展重点：一是加快商业网点空间布局和规模、业态的结构调整，完善商业经营服务功能。积极拓展旅游休闲、文化娱乐等服务消费领域，引导和发展多样化的消费，大力推进品牌战略，积极引进新型业态和国际国内知名品牌，创造龙岗自己的商业品牌，丰富消费市场，增强龙岗市场的商业集聚力；二是重点培育区域性专业批发市场。大力拓展已有大型专业批发市场的功能，尤其是商品交易功能的，重点支持具有生产优势和市场需求条件的商品交易，如纺织、皮革、家居建材、小家电及相关原材料等，把龙岗逐步建成具有较强聚集和辐射力，立足深圳，辐射珠三角和广东东翼、闽三角，连接海外的专业化商品流通和加工重镇；三是积极发展区域性、专业化商品会展产业。尽快建成龙岗会展中心，充分利用区内的产业聚集优势和良好的区位条件，积极发展商品展览和展示，形成以商品展览展示为基础，具有全方位服务配套的区域专业会展中心。

第四节 加快产业创新与高新技术产业化

1、扶持、引导企业开展新产品、新工艺、新技术的应用开发研究。重点支持生物技术、新能源的开发利用，电子信息、光机电一体化等新产品的开发，以及数字视听产品的芯片技术、网络接口技术、网络安全技术等技术的研发。

2、搭建公共技术平台。加大政府对公共技术平台投资力度的同时，鼓励企业投资建设行业技术研发实验室；发挥行业协会等中介组织作用，引导和组织企业联合开展行业关键技术攻关；加强与国内外高校、科研机构的合作，利用社会研究力量解决产业技术升级问题。

3、搭建公共服务平台。采取企业投资、政府扶持搭建公共服务平台，为高新技术产业化创造环境。公共服务平台的建设重点是：产品检测、新产品展示平台，市场、人才、技术信息平台，产品展示展销平台以及为高新技术企业服务的会计、审计、法律咨询、进出口代理、企业策划等专业服务平台。

第五节 推进第一产业向都市型农业转型

增加农业科技投入，引进和推广优质、高产、高附加值的农产品新品种，加快推进农业生产的基地化与产业化。重点发展种苗业、花卉、绿色无公害农产品生产、农产品深加工和观光休闲农业；加大对海洋养殖业的扶持力度，重点推动海洋生物高科技产业的发展，积极探索和引进海洋生物产业的发展新路，使之成为全区农业发展的新增长点；借助现代技术，促进农副产品生产与都市文化、观光休闲、旅游环保的产业功能融合，实现农业生产、生活、生态三结合，探索人与自然和谐现代农业发展模式。

“十一五”期间重点建设碧岭现代农业科技园、深圳国家生物产业基地东部海洋生产产业片区和创世纪龙岗转基因生物园。

第六章 社会事业发展重点

第一节 加快教育现代化，推进教育全面发展

1、坚持“教育优先”发展战略，强化素质教育，进一步提高教育水平

通过持续加大教育投入，全面整合教育资源，规范教育管理，创新教育体制，不断提高教育质量，推进各类教育全面协调发展，实现农村教育向城市教育转变，努力满足群众日益增长的教育需求，建设学习型社会和终身教育体系，促进经济、社会和人的全面发展。在各教育阶段，形成以德育为核心、以培养创新精神和实践能力为重点的素质教育模式。

到2010年，全区基本建立起与经济社会发展水平相适应的教育投入和发展体制，教育发展的主要指标达到或接近中等发达国家的平均水平。普及12年教育，户籍人口高等教育毛入学率接近40%，户籍劳动人口继续教育率达到80%以上，幼儿入园率达到98%以上，常住残障儿童受教育率95%以上。

2、大力发展基础教育

根据人口密度，合理调整教育尤其是公办教育的结构和学校布局，鼓励规模办学。坚持规划先行，科学规划学校布点，从根本上解决局部区域学位持续紧张、班额严重超标问题。

到2010年，新建2所公办高中，把龙城高级中学、平冈中学建成国家级示范性普通高中，推动布吉高级中学创建全国示范性普通高中。新建公办小学10所、公办初中7所，公办中等职业技术学校1所；建设区教师进修学校；在龙岗中心城建设国际学校。

3、积极支持与规范民办教育发展

把民办教育纳入全区教育发展规划，依法保障民办学校和教师的权益。妥善解决非户籍常住就业人口子女教育问题，进一步规范和完善非户籍常住就业人口的界定和统计办法，完善教育成本分担机制。设立民办教育发展专项资金，重点资助义务教育阶段的公益性民办学校。

4、加快推进职业教育和成人教育发展

加大职业技术教育的投入力度，新建1所中等职业技术学校并依托该校新建1个职业技能培训中心，解决户籍学生普及12年教育的需求和相关产业对中等专业技术人才的需求。创造条件把龙岗职业技术学校（龙岗中专）建成高标准的国家级重点职业学校。发挥龙岗广播电视大学的办学优势，建立开放式、多元化的成人教育网络，构建终身教育体系。

5、不断完善教育管理体制

积极推动全区教育投融资体制改革，稳步推进教育人事制度和学校管理制度改革，进一步深化基础教育课程改革，建立科学的教育评价指标体系；加大教师引进力度，建立教师编制稳定增长机制；解决原村办学校用地的历史遗留问题，规范住宅开发区配套教育设施的规划建设和产权管理。

第二节 建设科技强区，提高全区科技竞争力

1、坚持科技是第一生产力

以创新为灵魂，以市场为导向，以企业为主体，以人才为根本，不断增强科技实力，实现高新技术产业有新发展，技术创新能力有新提高，自主知识产权品牌有新跃升，科技进步综合环境有新改善。

依靠科技进步，加快“新型工业化、农村城市化、基本现代化”进程，努力把龙岗建设成为深圳市重要的高新技术产业化基地、高新技术产品制造基地、高新技术产品出口加工基地。

到2010年，高新技术产品产值占全区工业总产值的50%以上，研究开发经费占全区生产总值的4.5%以上，信息化综合指数达到80%以上，每万人专利年申请量超过35件。

2、整合区政府现有的相关专项资金，建设多渠道的投融资体系

加大科技创新力度，稳步提高区科技发展资金占财政预算内资金的比重，设立科技创业投资资金，加大对自主创新中小企业的扶持、服务力度。完善信息化基础设施，加快电子政务、电子商务建设，推进企业信息化建设，不断拓宽中小科技企业的融资渠道。

3、加大公共技术平台建设步伐，提升自主创新能力

一是加快建立由政府、企业、行业组织等多元主体投入、市场化运作、面向社会的高新技术产业公共研发平台；二是加快建设优势传统产业公共技术平台。依托产业集聚基地和行业协会，在家电、玩具、家具、皮革、眼镜等传统优势产业领域建立面向社会开放服务的产品设计中心、检测中心等公共服务平台。对符合条件的，区科技发展资金给予一定资金支持；三是加大留学生创业园区的建设力度，扶持做强一批留学生创业企业，使留学生成为全区自主创新的生力军。

4、加快高新技术产业带、科技园基础设施和生活配套设施建设

实行招商项目专家评估及项目准入制度，建立用地项目事前评估及事后监督制度，继续完善龙岗留学生创业园建设，努力把创业园建成具有国内一流水准的海外留学人员归国创业基地。在中心城西区规划建设科技创新广场，形成科技资源的“扎堆”效应。加快天安（龙岗）数码新城的规划建设进程，使之成为全区高新技术产业发展的新亮点。

第三节 繁荣文化、体育事业，促进精神文明建设

1、繁荣文化事业

建立健全公共图书馆、广播电视电影等文化网络，推进艺术创作、群众文化发展，抓好文化精品创作。继续实施“一街道一品牌、一社区一特色”的群众文化发展战略，加强广场文化、客家文化、社区文化、企业文化建设。积极开展全国文化先进区、南粤锦绣工程先进区、全国书法之乡的创建活动。

加快文化基础设施建设，优化全区文化发展的硬环境。按照高起点规划，高标准建设的要求，加大全区文化设施建设力度，完善区、街道、社区三级文化设施网络，提高文化设施覆盖率。区、街道两级要建成和完善一批集艺术性、标志性和实用性于一体的现代文化设施，社区重点抓好一图书室、一舞台、一文化活动室（场）、一文化长廊的建设。

深化文化单位人事、分配制度改革，逐步建立有利于调动文化工作者积极性，推动文化创新，创建多出精品、多出人才的文化管理体制。规范文化市场管理，推进文化市场管理的三级管理（市、区、街）四级网络（市、区、街、社区）建设。推进文化领域对内对外开放，鼓励社会和个人进行经营性文化产业投资，积极探索政府、社会和企业共同办文化的新路子。

2、促进体育事业发展

落实《全民健身计划实施纲要》，开展群众性和竞技性体育活动，提高人民群众的身体素质和健康水平。继续推进全国体育先进区、全国篮球城区等创建活动。

加快推进市奥林匹克体育中心的规划建设。以此为契机，积极争取举办国内外大型体育赛事，促进全区体育事业迈上一个新台阶，带动全区文化、商贸产业的升级。

各街道重点建设相当规模、一定水准的固定体育活动场地。

第四节 加强公共卫生建设，提高医疗质量和水平

1、完善公共卫生服务体系

按照“依法、科学、规范、有序”的要求，用5年时间，基本建成与“三化”城区相匹配，布局合理、门类齐全、功能完善、反应灵敏、高效运转、统一协调的突发公共卫生事件应急体系、疾病预防控制体系、卫生执法监督体系、医疗救治体系、妇幼保健体系、基层卫生体系、健康教育体系、卫生信息体系等八大公共卫生体系，全面提升疾病预防控制能力、卫生执法监督能力和突发事件应急处理能力，提高初级卫生保健水平、基本医疗服务水平和健康教育水平。在继续抓好综合性医院建设的基础上，大力发展专科医院和医学专科。

2、建立有利于医疗卫生发展的新体制

鼓励社会办医，引进名院办医，进一步完善多渠道办医的投融资体制，积极探索中外合资办医、股份合作办医等办医模式。确定卫生发展的重点领域和优先项目，进一步规范对卫生机构的财政补助范围和方式，完善科学合理的卫生经费投入政策。通过建立新的医疗卫生体制，实现医院之间技术、床位、人员等资源方面的优势互补，促进医院的共同发展。探索卫生后勤服务的新路子，按照“分步进行、稳步推进、逐项剥离、平稳过渡”的原则，积极推进卫生系统后勤服务改革，组建区卫生系统后勤服务中心，促进医院良性发展。

3、合理配置卫生资源

根据《广东省卫生资源配置标准》，“十一五”期间，力争逐步达到四类地区的标准配置水平，即每千人口配置床位4.2~5.0张。从事医疗工作的医师每千人口达到3.0~3.5人，从事预防工作的医师每万人口4.0~5.3人，从事保健工作医师每万人口2.0~2.6人。卫生事业费投入随地方财政收入增长而逐步增长，其增长的幅度不低于区财政支出的增长幅度。把卫生事业发展规划与全区土地规划结合起来，医疗卫生机构建设参照《深圳市城市规划标准与准则》确定用地规模和地域分布。

第五节 加强人口管理，健全劳动就业和社会保障体系

1、加强人口与计划生育管理

全面推进计划生育综合改革，控制人口总量，提高人口素质，促进人口与资源、环境的协调发展。建立人口控制和流动机制，根据产业发展需要，调整和完善户籍政策，放宽高素质人才入户条件，限制一般人口入户。引导人口有序流动，努力控制人口规模。

建立有效的人口调控机制。一是通过人口与经济、社会、资源、环境的综合平衡关系确定人口总量；对人口实行产业、社会、环境发展的关联调整；以社会经济发展规划调节、配置资源，进而引导产业结构的调整与布局调整，通过产业的调整实现密集区人口疏散，引导人口的空间结构向既符合经济社会发展，又在区域资源环境承载范围的方向发展。

二是实行严格的项目引进评价与把关制度，探索实施落后项目淘汰制度，限制劳动密集项目入驻，建立通过调节产业结构调整来控制全区人口数量和人口结构的机制，增强人口控制与调节能力，有效合理控制人口数量。

三是实行社会各方面齐抓共管，对人口问题进行综合治理，通过各种途径和措施，不断提高人口的综合素质和科技文化水平，把人口压力转化为推进发展的动力，使人口与经济、社会发展相适应，与环境保护、资源利用相协调。

四是加强成人技术培训与素质教育工作。制定原村民转居民和外来工为重点的技术与素质提升教育规划，建立专门的培训资助资金，专门的培训促进机构网络，切实推进人口素质的提升工作。

2、做好劳动就业工作，妥善处理劳资纠纷

实施灵活多样的就业形式，建立和完善就业服务和职业技能培训体系。全面实施中央、省、市制定的就业和再就业优惠政策，落实公益性岗位开发制度，将就业工作与社会保险工作紧密结合起来，形成相应的促进就业的服务机制。同时，进一步完善区、街道、社会三级就业服务机构建设，逐步加大财政资助力度，形成较为完善的就业服务网络。针对农转居失业人员的特点，通过开展就业观教育和职业技能培训，实施再就业援助，使登记失业率控制在3%以下。

加大劳动关系协调工作力度，妥善处理劳资纠纷。建立劳动普法、劳动合同、劳动信访、劳动监察、劳动仲裁环环相扣的维权体系，强化劳动监察队伍建设，完善区、街道、社区、企业四级劳动关系协调网络，健全“绿、黄、红”用工登记卡分类监察制度，实行劳动监察“网格化”管理，健全各部门齐抓共管劳资纠纷的工作机制，维护社会稳定。

3、健全社会保障制度，完善外来劳务工医疗保险制度

健全养老、医疗、工伤、失业保险，积极发展商业性养老保险和医疗保险；多渠道筹集社保基金，强化社会保险基金征缴；实施社会保险基金的规范化管理，确保基金运行安全。

加大公共卫生事业投入，发展社区、工业区、厂区公共医疗网点，从实际出发完善外来工医疗保险体系，加快医疗卫生体制改革步伐，降低总体医药收费标准，提高外来工的医疗保障。在总结劳务工合作医疗试点经验的基础上，完善劳务工合作医疗办法并逐步扩大覆盖面，使全部劳务工都能享有医疗保障。继续加大工伤保险费征缴和加大工伤预防力度，争取实现工伤保险全覆盖。

第六节 倡导循环经济理念，建设可持续发展示范区

1、加强环境治理，不断提高净化、绿化、美化水平

建立符合“效益龙岗、和谐龙岗”发展模式的环境保护管理制度，创建并实施落实科学发展观的一整套环境质量指标体系；进一步加强环境执法和管理能力；健全符合全区经济发展总体战略的环境监督管理体系。

加强生态环境保护，加大龙岗河、坪山河、布吉河的治污防洪力度，落实工业污染源管理和饮用水源保护工作，划定饮用水源保护范围和河道管理范围，全面治理水土流失，推进生态风景林建设。进一步提升“全国生态示范区”建设水平。

逐步推行垃圾的分类回收、有偿清运办法，有效缓解城区生活垃圾增加带来的环境压力。加强对重大工程项目环境影响的评估、研究和规划，落实环境评价一票否决制。

2、推动循环经济发展

推进全社会节约能源，控制能源消耗的快速增长。在大型商场和写字楼积极发展燃气空调及分布式供能系统。提高建筑物的设计和建造标准，采用节能型的建筑结构、材料和产品。大力发展新能源和可再生能源，推进能源的高效环保与清洁利用，加快垃圾发电厂等项目的建设进度。

提高水资源使用效率。积极采取节水措施，推进农业节水灌溉，推进工业企业用水设备节水改造，通过开展中水回用、海水利用项目试点、推广节水型用水器具、改造供水管网等措施推进生产生活节水。

全面实施清洁生产和绿色消费，促进资源和废物的综合利用与循环使用。加快实施可持续发展战

略步伐，提高资源利用率，减少污染物排放，促进污染防治从末端治理向预防为主和生产全过程控制转变。建设生态工业园区、农业园区，努力实现经济效益与环境效益的统一，以建设绿色政府为着力点，鼓励和引导居民进行绿色消费。

第七章 基础设施发展重点

基础设施建设的总体目标和要求是建设五大基础网络、推进基础设施适度超前发展。总体要求是：一要加速城区基础设施超前配套建设。以超前规划设计、超前技术水平、加快建设步伐，形成超前供应能力，通过城区基础设施的超前规划建设，为本区经济社会的长远发展建立更宽阔、层次更高的发展平台；二是构建五大基础网络，即：公路、供电、供水、排水排洪管网、宽带五大基础网络，大幅度提升基础设施总体供应能力，满足由于经济社会发展高速发展、城镇人口急剧膨胀带来的对基础设施的需求。

第一节 道路交通发展重点

——加快推进地铁3号线的建设。组织高效率的工程队伍，在确保工程质量的前提下，努力加快工程进度，确保工程如期竣工，发挥其巨大的交通疏导功能。

——规划贯通龙岗连接特区内的高速通道，以缓解日益紧张的深惠路、水官高速的交通压力。

——规划建设大工业区、平湖物流新城、中心城直达盐田港的快速道路交通干道。

——街道中心区的道路改造升级工程。提高各街道旧城中心区的路网密度，打通“微循环”和出入口“瓶颈”，加强支路网建设和管理。

——加强区域性轨道交通系统（包括城际轨道交通、铁路东站）的研究。

——开展坝光精细化工产业基地的对外综合交通设施及大鹏半岛旅游交通服务系统的研究。

第二节 电力发展重点

——积极争取省市增加对我区的电力供应，配合抓好线位、塔基地、变电站的征地工作，加快50万伏龙中变电站等重点电力工程建设。

——完成坪西、盘古石等一批变电站的新建和扩建工程。加快李朗、平湖等变电站投入使用。

——配合国家西电东送工程、大亚湾核电站二、三期工程、东部电厂的建设，争取全区电力紧张的局面在“十一五”期间得到根本改善。

第三节 供水、排水、排洪系统发展重点

——提高水源供给能力。抓紧径心水库扩建、大鹏半岛引水支线、新建东涌水库、新建洞子水库、甘坑水库及苗坑水库扩建和清林径水库引水调蓄工程等六个水源工程建设。

——加快自来水厂供应能力建设。加快獭湖水厂一期、苗坑水厂扩建一期、坑梓水厂扩建、坂雪岗水厂一期、南坑水厂三期和中心城水厂二期等六个供水基础工程的建设进度。

——做好供水管网建设。东深供水、东部引水的连接和利用，加大供水管网的建设和改造力度，使

全区日供水能力达到143.2万吨，基本满足今后五年工业和生活用水需求，从根本上解决龙岗区工程性缺水问题。同时，加强水库资源整合，保证居民生活用水和对重点企业的供水。

——加快污水处理厂和排水排污管网的建设，特别是为污水处理厂配套的污水接入管网的建设，让已建成的污水处理厂尽快正常运作，发挥其提高水质和改善生态环境的功能和效益。

——提高防洪排涝能力标准，做好低洼易涝地区的排洪设施规划与建设。

第四节 信息化建设重点

——继续建设和完善信息基础设施，提高龙岗区信息服务水平。建设具有先进水平、结构合理、高速宽带的数字化、网络化环境，建设宽带化、个人化和智能化的通信服务体系。

——建设全覆盖的宽带城域网。积极采用大容量和密集型波分复用（DWDM）、智能光分插复用（OADM）和光交叉连接等技术，搭建覆盖全区的超大容量全光宽带城域传送网。全区宽带骨干网覆盖率总体达到100%。

——促进宽带接入网建设，加大向光纤到户过渡的力度。充分利用现有网络设施，以ADSL、LAN、Cable Mode等为主要接入手段，发展光纤接入技术，逐步实现FTTH。鼓励多种类型投资主体的参与和多种技术方案的采用，以形成一种活跃的、公平的市场竞争机制，满足多样化的需求。全区宽带接入的家庭普及率总体达到25%以上。

——积极推进城区管理信息化，提高城区管理和服务水平。建设龙岗区空间数据中心（三维基础地理信息数据库），实现空间数据集中统一管理，全面提高城区规划、建设和管理水平，提高城区交通、环保、应急和社会治安管理的信息化程度，增强区域服务功能，形成“数字龙岗”基础平台及其应用体系。

——加快软交换网络的建设。继续发展固定电话业务，扩大容量、优化网络结构；提高技术水平，加快软交换网络的建设，固定电话用户达到140万，全区普及率总体达到70%以上。

——推动互联网的发展和应用。积极引进IPv6的网络技术，大力推动下一代互联网发展，促进互联网服务供应商、内容提供商、应用提供商的发展；加强网上信息资源的开发；大力发展家庭上网，提高家庭电脑、信息家电的普及率。计算机的普及率达到每百户85台，互联网网民160万人，全区普及率达到80%以上。

——继续建设龙岗区宽带信息交互中心，实现政府各部门间数据信息资源的广泛共享，建设区电子政务数据中心，包括人口、法人单位、空间地理、自然资源、宏观经济以及其他相关信息资源，实现政务信息资源的集中统一管理和资源共享，构建“数字龙岗”基础平台及其应用体系。

第八章 区域布局

经过建区十三年的发展，龙岗区已经从全市经济发展的战略次中心上升到支撑全市经济高速增长的新中心城区，从初期的“工业推动型”发展阶段到“城市功能促进型”发展阶段，根据这一发展现实，服务于全区“十一五”建设高新技术产业与先进制造业基地，传统优势产业基地，现代物流基地，文化、会展基地，生态旅游中心的目标，进行未来五年的区域布局。

第一节 功能分区布局

依据产业发展特征和功能特点，将辖区总体布局为六个功能片区域：

中心城综合服务片区：包括中心城西区、龙城、龙岗、坪地街道。该片区重点发展现代服务业，最大限度地增强片区的综合服务和辐射功能，形成以现代服务业（包括大型商贸、会展、金融、体育、文化、医疗、休闲、教育、培训等在内）、住宅与房地产为主导的第三产业新格局，建设成为全区政治、文化、教育、医疗、商贸中心，最适合人居的生活居住区。

中心城西区重点建设奥体新城。以深圳奥体中心建设和高交会馆的搬迁新建为契机，加快中心城西区开发，形成完整的全新的城市功能区。奥体新城的建设是龙岗区提升城市建设水平和城市服务水平的重要突破口，是从城镇建设标准向城市建设标准转变的重要契机。该区域以现代化、多功能、综合性体育场馆和会展场馆及相关配套建设为基础，大力发展文化体育产业、会展业、酒店及高档休闲和现代商务服务业，建设成为珠三角东岸最具有现代化气息、生态环境优美的文化体育会展中心。

中西部物流片区：包括平湖、布吉（不含坂雪岗）、横岗街道。重点发展物流和各类专业市场，以及家电、玻璃、眼镜等优势产业，依托盐田港积极发展港口配套产业。主要功能为：都市工业、商业、物流、专业市场、高科技产品研发与制造。布吉主要发展商贸业；平湖、横岗主要发展物流业。建设目标：深圳市最大的物流配送基地、龙岗区的都市工业先行区区域。

东部大工业片区：包括坪山、坑梓和深圳市大工业区。重点发展大规模的高新技术和先进制造业，抓好家具、自行车产业集聚基地和出口加工区的建设。主要功能为：先进制造业、传统优势产业。建设目标：深圳市先进工业基地、大型企业聚集区、深圳市区域产业品牌聚集区。重点建设宝龙-碧岭、大工业区、三大工业园区，并把它们作为全区高新技术产业发展和工业适度重型化的重要战略基地。

东部生态旅游和能源产业片区：包括大鹏、南澳街道。大力发展滨海旅游、度假、创意文化、海洋生物、能源等产业；对不适宜该片区发展的工业项目实施退出机制；按照《深圳大鹏半岛区域开发策略》确定的目标，提高大鹏半岛知名度，引入国际品牌，加快推动下沙、西冲片区的开发；争取开通旅游口岸。本片区主要功能为：生态保护、旅游休闲、新兴高科技研发。建设目标：中国首屈一指的国际性滨海度假胜地、深圳东部滨海最靓丽的黄金海岸，注重生态环境和生活品质的滨海新城区，深圳市重要的生态型研发产业基地和能源产业基地。

葵涌坝光精细化工片区：该片区范围包括大鹏半岛马峦山以南，排牙山以北的葵涌全境和大鹏坝光地区。本片区产业定位于精细化工产业，总体发展方向是坝光地区依托自身资源条件，大力发展精细化工产业及其配套产业，形成精细化工产业集群，建设深圳市重要的精细化工产业基地。本片区的发展布局是，葵涌镇圩继续发展高科技产业，并进一步强化城市公共服务和生产性服务功能，葵涌南部和西南部的溪涌、土洋、官湖等滨海地段，重点开发建设高尚居住区。总体发展目标是，通过进一步整合资源要素，形成龙岗区南部一个以精细化工产业为带动的集产业、生活和服务功能为一体的综合性产业区。

坂雪岗高新技术产业片区：全力支持和服务于华为、新天下等大企业的进一步发展，加快这一区域的旧村改造，进一步拓展生活服务功能，高标准规划建设科技产业园区和集中居住小区，为大企业发展提供完善的配套服务。

第二节 产业区域布局

1、工业布局

全区工业发展分为三大区域布局，总体布局思路是：西优、中强、东新；各街道按照“一街道一品牌”的战略要求，形成各具特色的产业。

“西优”：西部的布吉、平湖、横岗，重点进行工业结构调整，提升现有产业技术水平，进而提

升工业的产能水平。产业发展重点为计算机、通讯设备、软件产业等高新技术产业，家电产业、五金产业、纺织服装产业、饮料产业等传统产业，严格控制项目及生产工艺。

“中强”：中部的龙岗、龙城、坪山、坪地、坑梓、葵涌，重点开发建设精细化工产业基地、三大工业园区和传统产业聚集基地，使本区域成为全区工业发展的核心区，成为高新技术产业、先进制造业发展的强势区域。产业发展重点为精细化工产业、高科技研发与孵化等高科技战略产业，数码视听产品、IC制造等电子信息产业，生物制药等生物工程，专用装备制造、运输设备制造、电气机械及器材制造等装备工业。限制发展皮革粗加工、分散电镀、分散小型工业项目及污染型项目。

“东新”：东部的大鹏、南澳，重点发展无污染、生态环保型高科技产业和新能源与海洋生物产业。坚决杜绝新的污染型项目进入，南澳原则上不再安排工业类制造项目。产业发展重点为无污染智力密集型新兴科技产业、高科技研发和教育培训；计算机软件、通信产品等电子信息产业；生物工程产业；新能源发电；电力燃气及水的生产和供应业；海产品、保健食品。提高环境保护控制门槛，加大对电池产业进一步进驻和扩大规模的控制力度。加快现有不符合产业发展导向的产业的退出步伐，严格禁止一切污染项目进入。

存量工业全面实施“工业入园、退城居缘、突出主题、跨域整合、增加配套、动态优化、促进提升”的布局思路。

“工业入园”：即逐步对分散的工厂和小型工业区进行就近整合、归并，形成规模工业园区，不能归并的搬迁改造，退做他用。

“退城居缘”：即按工业可持续发展要求和各街道中心区域发展第三产业的要求，让工业项目和工业区逐步从街道中心区域退出，同时在各街道边缘地带合理布局一些新的工业园区。

“突出主题”：即开发新的工业园区和整合旧工业园区都要明确园区开发主题，有利于实现产业聚集、土地资源的集约利用。

“跨域整合”：即对旧工业区归并整合时，要突破街道办、居委会管辖权限制，从全区“一盘棋”的角度，需跨街道整合的实施跨街道整合，需跨社区整合的跨社区整合，使工业园区逐步连片、形成规模。

“增加配套”：即完善工业园区和全区各地域的生产、生活、娱乐、教育文化等设施。

“动态优化”：即重点对各区域和工业园区内的项目和企业进行有进有出的动态优化管理，对一些产能水平较低的项目要逐步淘汰，腾出新的土地空间用于新的项目引进。

“促进提升”：即上述各项措施的综合目标，以实现工业的科学发展。

2、商业布局

龙岗区“十一五”商业物流发展按照“一条主线、一个网络、四个重点、三个特色区域”进行总体布局。

一条主线：就是主要商业设施沿深惠路（地铁3号线）沿线两侧进行布局：

——借地铁开发之机遇，沿线规划安排一批大型现代化购物中心，布吉、横岗、中心城、龙岗街道分别建设2-3家新的大型商业购物中心。

——集中建设一批大型专业批发市场。主要是家电、电子、眼镜、皮革、农产品等专业批发市场。争取到本规划期末，在龙岗建成5家年交易额超过10亿元的专业批发市场。

一个网络：即社区购物网络。社区商业要充分体现便民利民的要求，在结构上以中小型品牌连锁网点为主，经营范围包括食品、日用品、餐饮、书报等各类日常生活需要的商业和服务业。社区商业规划重点是在全区规划、建设好80个左右配套齐全的社区商业中心。新建小区的社区商业中心原则上以组团布局为主，已建成的小区应结合旧区改造或局部改造，逐步配置社区商业。

四个重点：全区商业规划四个重点区域，即：平湖商业区、龙岗-龙城商业区、布吉商业区和横岗商业区。

——平湖商业区。以本街道40万人口为商业消费的基本依托，配合平湖物流新城的全面、大规模开发，进行老商业区改造和新商业区开发。在发展传统购物、餐饮、酒店、娱乐休闲产业的同时，重点开发大型的现代住宅小区、星级酒店、大型农贸市场、连锁超市和其他商业服务项目。

——龙城-龙岗商业区。整合龙城、龙岗两个片区的商业资源，龙城中心着重发展现代服务业，除金融、法律和各类中介服务业外，加强会议展览、信息服务，发展与商务中心相匹配的中高档零售业、酒店、餐饮及娱乐业；龙岗则以现有的皮革、农贸、电子、建材、茶叶、五金、家装等9大类13个专业市场为载体发展商贸物流，把龙岗老墟建设成为集购物、休闲娱乐、餐饮为一体、业态丰富的一站式销售中心。改善龙岗老墟交通拥挤现状，增设休闲娱乐及停车场等商业配套设施。

——布吉商业区。根据地铁站点的设置，在其周边开发经营水平较高的大型商业网点，并以其为核心，逐步扩大，提高商业的经营门槛，使新的大型零售网点逐步聚集，逐渐淘汰经营档次较低的商业网点，促进商业升级。

——横岗商业区。结合未来地铁站点的设置，在站点附近积极引入大型百货商场与大型综合超市并形成聚集，改变目前商业区大型商业网点发展滞后、布局分散的现状，提高商业经营档次，改变临街铺面林立但经营不规范的商业形象。结合现有产业基础及未来组团定位，继续支持眼镜专业市场发展，形成专业特色，在业态上引进大型专业店、3~4家百货商场及大型综合超市，引导专业店和专卖店提升经营管理水平。

三个特色区域：即街道办特色商业街、大鹏半岛旅游休闲特色商业区、中心城西区体育会展特色商业区。

——各街道特色商业街。按照市场经济规律，因势利导，鼓励特色商业街发展。目前，对于已初具规模的南澳海鲜街、大鹏饮食街、布吉大芬油画村等，要进一步搞好环境、增强特色、促进发展。在进行充分论证的基础上，再规划建设三至四条特色商业街，到“十一五”期末，争取形成五条在全市有较高知名度的特色商业街，使其成为吸引外来购买力的重要载体。

——大鹏半岛旅游休闲特色商业区。在大鹏半岛旅游圈，要因地制宜，合理规划，积极扶持与海洋文化相关联的特色小型商业群落；支持发展汽车旅馆、家庭旅馆，完善商业服务功能。

——中心城西区体育会展特色商业区。利用全市最大的奥林匹克运动场馆建在龙岗中心城的重大机遇，积极在周边规划建设配套商业项目，形成良好的商业购物环境，如大型现代购物中心、风景购物街、娱乐休闲文化一体化项目。结合轻轨的建设开通，在龙城西区规划兴建一个服务于全市的大型郊外购物中心，提升龙岗商业的辐射力。

第三节 道路交通建设布局

构筑辖区内的“二圈四射五环”新型交通网络构架：

“二圈”：即布吉-平湖环城快速圈；中心城、坪地、坪山、坑梓环城快速圈。

“四射”：即在加快建设中心城至横岗、布吉快速路的基础上，规划建设中心城至坑梓、中心城至平湖物流园、中心城至葵涌的快速辐射网。

“五环”：即平湖外环、布吉外环、横岗外环、中心城-龙岗外环、坪山外环的城镇密集区环路网建设。

第四节 教科文卫公益设施布局

建立健全分级教科文卫公益设施网络。形成小区、社区、街道、中心城四级功能分明、各有侧重、互补建设的科技文化教育卫生设施合理布局格局。中心城主要建设发展重大的、功能覆盖全区和辐射周边的、体现城区风采的公益设施，如体育中心、会展中心、大型图书馆、展览馆、文化艺术馆、高等级医院、专科医院、大中专学校、重点高中、科技馆等，街道中心区重点建设重点高中、初中，中等级图书文化场馆、优等综合性医院、文化娱乐广场等设施；社区主要建设中小学、幼稚园、图书室、文化馆、体育活动中心、社区健康服务中心、个体诊所、康复中心、小区公园等。

第九章 重点发展区域与建设工程

围绕“十一五”经济社会发展目标，重点推进九大区域的开发建设，通过项目的开发推动各区域的建设与发展。

第一节 重点开发区域

1、龙岗中心城核心区

中心城核心区定位为全区的政治、文化及商业中心，“十五”期间取得了较大的发展，作为全区的政治中心已经体现，随着龙岗文化艺术中心建成和万佳等大型商场的落户，文化、商贸辐射能力逐步增大。“十一五”期间，在大力发展商贸业及文化服务业的同时，进一步加强中心城的基础设施建设和公共设施建设，提升和完善中心城作为全区政治、文化及商业中心的服务功能，建设区一级的文化及商贸中心。

2、奥体新城

“十一五”期间，重点建设以体育活动为主的总面积达6.5平方公里的奥林匹克体育公园，包括一座可容纳6万名观众的主体体育场、一座可容纳1.6万名观众的主体体育馆、游泳中心、全民健身广场等体育设施以及位于奥体新城商业文化中心片区的龙岗会展中心，完善包括高级医院、国际学校、高尚购物中心和高尚住宅、星级酒店在内的配套设施建设。奥体新城将以发展商务、文化体育产业、会展业和综合服务业为主，承办各类国际、国内赛事尤其是国际顶尖赛事，举办高交会等大型会展，实现奥体新城发展的体育、文化和商业综合推动。

3、平湖物流新城

平湖物流新城的总体目标定位是，到2010年把平湖建设成为一个现代化、园林式、生态型物流新城，成为龙岗区四大支柱产业中不可或缺的物流产业核心区域。产业定位：深圳和珠三角工业生产原材料、半成品和成品交易流通公铁联运中心、全市消费品配送中心、面向华南连接国际的集装箱中转基地、工业原材料、半成品和工业品交易、展示中心和商务平台。

4、宝龙一碧岭片区

宝龙一碧岭片区由宝龙工业城和碧岭工业区及周边地区组成，现已形成IC产业、通信电子产业和汽车工业等产业。“十一五”期间将逐步完善产业园区的基础设施及相关居住配套设施的建设，重点发展超大规模集成电路及配套产业、电子信息产业、光机电一体化产业、医疗器械及汽车制造业。

5、三大工业园区

三大工业园区是全区未来工业发展的新区域。新生－高桥片区位于龙岗中心组团北部，大部分属坪地街道办辖区，主要发展高端数码视听产业、高科技产品研发与设计、电脑科技、医疗器械制造业。沙莹－碧岭片区位于龙岗坪山街道办南部，主要发展IC产业链及其配套产业、生物制药、精密元器件研发与制造。金沙－沙田片区位于龙岗坑梓街道办西北部，包括沙田及金沙社区，主要发展家具、新型自行车和先进装备制造业。“十一五”期间重点做好整合片区配套和中心商务区建设，根据产业引进情况发展建设。

6、能源产业基地

以现有核能和LNG项目为基础，重点开发新型能源：太阳能、风能、海洋能、潮汐能、波浪能、海洋温差能、海洋盐差能和海流能等，在东部地区建设包括研究、开发、生产、服务环节的能源产业基地。

7、精细化工基地

深圳市重大建设项目，位于葵涌的坝光地区。精细化工基地将积极推行石化基地一体化开发模式，即生产装置、仓储、运输、公用系统、基础设施、环保安全和管理服务等六个一体化，创造一流产业投资环境。充分利用深圳市港口条件优越和物流业发达的条件，采取进口原料和利用惠州石化基地原料的双重手段，大力发展“三高一低”（高技术含量、高附加值、高投资密度和低污染）、节能、节水的精细化工产品、新型化工材料和工程塑料系列产品，建设深圳生态型绿色化工产业基地。

8、大鹏半岛

通过以大鹏半岛旅游开发为切入点，带动东部建设，加快东部社会经济发展。本区域的建设以生态旅游为主导，重点在七娘山、排牙山开发建设森林公园，下沙地区重点开发公共沙滩浴场，西冲地区重点开发大型国际娱乐城、国际会展中心，新大科技新海岸重点开发高新技术研发、教育培训等，该区域的建设目标为旅游观光的胜地、休闲度假的乐园、消遣娱乐的天堂、科学教育的基地、创作遐想的田园。

产业发展重点是芯片与软件等高科技研发与设计、工业设计和包含动漫产业在内的文化产业，同时，以大鹏所城、客家文化、东江纵队历史遗址和青少年夏令营等文化资源为基础，大力培育发展旅游文化产业。

9、大芬油画工艺美术基地

大芬油画基地建设以布吉街道大芬村为中心，辐射周边区域。“十一五”期间，继续做大做强“大芬村”油画工艺美术业，在大芬村周围引进画布厂、颜料厂、画框厂等上游厂商，并以油画业带动国画、漆画、雕刻等艺术品业和绘画材料店、装裱店等配套行业的发展，形成产业集群，同时继续加大基础设施改造，对大芬村进行整体的产业规划，形成“中心商行、外围工厂”的基本布局。重点抓好艺术品拍卖中心、大芬油画村网站、艺术展厅、艺术培训学校的建设，发展文化艺术商品交易市场，把大芬村建设成为油画生产基地、交易平台、培训阵地、旅游热点和展示中心。

第二节 重点建设工程

1、工业产业集聚基地建设工程

(1) 深圳市家具产业集聚基地。选址在坑梓街道金沙社区，将建成集研发、设计、生产、销售于一体的高档家具制造基地。

(2) 深圳市现代家电产业集聚基地。选址在布吉街道以李朗大道为主轴的区域，同时将甘李科技

工业园区和联创工业园纳入规划范围。该基地将建设成为家电及其配套产品的研发、生产、销售、配送和展示中心。

(3) 深圳市新型自行车产业集聚基地。选址在坑梓街道沙田社区。该基地将建设成为高附加值、以出口为主的新型自行车及其配套产品的研发、生产、销售、配送和展示中心。

(4) 深圳市先进电子制造及装备产业集聚基地。选址在坪山街道沙壘社区。建设投产后, 该基地将具备生产加工、产品研发、物流配套、公共技术平台、信息服务等多项产业发展功能。

(5) 深圳市视听产业集聚基地。选址在坪地街道高桥工业园区, 该基地将建成集研发、设计、加工、销售于一体的液晶显示器生产基地。

(6) 深圳市国际黄金珠宝基地。选址在布吉街道李朗、三联社区, 三联社区重点建设水晶玉石文化产业基地, 发展目标是, 建设设计平台、加工制造中心、交易中心、都市旅游文化产业基地。

2、物流基地建设工程

“十一五”期间, 以区位较好的物流基地建设为切入点, 启动物流基地的建设, 并配合产业适度重型化战略, 在东部大工业组团预留部分仓储物流用地。

(1) 平湖物流基地

平湖物流基地重点开发五大功能, 即现代仓储、多式联运、集装箱处理、配送加工、工业品交易展示; 配套开发建设产品检测、检验系统、技术研发体系、市场与技术信息与电子商务平台、教育培训体系、企业中介服务体系。“十一五”期间, 以华南国际工业原料城等大项目的建设和功能完善为重点, 全面带动平湖物流基地的开发建设。

(2) 横岗物流基地

位于安良片区, 将成为盐田港的后方腹地和龙岗发展物流的第二个重点区域。发展国际集装箱中转、仓储、拆拼、加工、海关检验、开展保税业务等。

(3) 坪山物流基地

该基地主要服务于石化工业的专业性较强的物流基地, 其主要功能是为石化产品和原料的运输、存储、中转提供支持, 服务对象是南海石化项目及其产业链中的相关企业。

(4) 保税物流中心。选址在坑梓金沙片区, 建成能够充分发挥物流中心在进出口物流中的“采购中心、配送中心、分销中心”作用, 为供应链企业提供辐射国内外的多功能、一体化综合服务。

3、交通设施工程

(1) 高速公路

完成外环高速和东部通道的建设, 开展惠盐高速(荷坳至金钱坳路)的扩建工程。

(2) 城区道路

快速路: 建设丹平快速、龙兴路、龙盛路、南坪快速路、六号快速路。

大外环: 沙井至坪山, 经过龙城、龙岗、坪地、坪山。

(3) 城区交通设施

客运枢纽站: 龙岗区(除东部三镇)规划改建7个客运枢纽站。

公交设施: 至2010年共建成公交枢纽站33个、首末站50个、公交停车保养厂9个、大修厂1个。

静态交通设施: 加快建设城市停车场地, 初步达到城市居民出行停车的需求。

(4) 轨道交通建设

重点建设地铁3号线: 地铁3号线出布吉关后以高架方式沿深惠路布置, 其中塘坑建设半地下站, 与地铁5号线换乘, 终点龙兴站预留与城际线换乘的空间。

4、公共设施建设工程

在土地增量资源稀缺情况下，“十一五”期间公共设施建设应配合旧城改造进行，充分利用存量土地，解决居住区和居住小区公共设施问题，并重点建设部分大型公共设施，提升全区城市化形象。

(1) 商业设施建设

续建中国饮食文化城。重点建设龙岗中心城商贸设施，提升中心城的商业配套及地位，建设布吉、横岗、坪山、龙岗商贸中心，推进星级酒店建设，促进现代服务业发展。

(2) 医疗卫生设施

大力发展专科医院和医学专科，加快龙岗中心医院创建“三甲”的进程和门急诊大楼建设，加快区人民医院住院部大楼的建设以及创建龙岗区急救中心和重点专科医院的进程。重点建设龙岗中心医院门急诊综合大楼、区人民医院住院大楼、妇幼保健院住院楼扩建、龙岗肿瘤医院、龙岗区中医院、龙岗五官科（口腔）医院、龙岗康复医院、宝龙医院、第三人民医院、民营综合医院（10家）、龙岗西区高级医院和手外科医院。扩建改建现有医院，开展坪地人民医院外科手术大楼、坪山人民医院门诊大楼和平湖人民医院住院大楼以及大鹏医院的扩建，对布吉人民医院进行择址重建。解决街道预防保健所（卫生监督分所）业务大楼的建设。加强艾滋病、禽流感、非典等疾病的预防治。

(3) 科技文化设施

重点建设龙岗会展中心、大芬油画村，将龙岗科技馆、档案馆、工人文化宫、青少年宫四馆合并建设。

(4) 教育设施

推进第四、第五所九年制学校、龙岗、布吉、横岗、坪山九年制学校、坪地九年制学校、坂田高中、坪山高中和龙岗国际学校建设，以及平冈中学的扩建。

(5) 体育设施规划

重点建设深圳奥体中心。

5、市政公用设施工程

(1) 给水工程

水源工程：重点开展清林径水库引水调蓄工程建设。

给水厂建设：重点建设平湖水厂I期（苗坑水厂）、龙岗中心城水厂II期、坂雪岗水厂、横岗荷坳水厂、南坑水厂、獭湖水厂、坪地水厂三期。同时完善全区供水管道网络，对全区供水管道进行联网。

(2) 排水工程

河流整治：重点整治龙岗河、坪山河流域、布吉河流域。

污水处理厂：重点建设水系流域的污水处理厂，完善相关的配套管网建设，重点建设平湖污水处理厂二期工程及其配套管网、布吉草埔污水处理厂及其配套管网工程、横岗污水处理厂一期工程、沙湾污水处理厂及配套污管、埔地吓污水处理厂及配套污管和坪山上洋污水处理厂二期工程、大鹏水头污水处理厂及其配套管网、葵涌污水处理厂及其配套管网。

(3) 电力工程

220KV网络建设：继续完成“十五”期间建设的南约变电站、新南变电站，新建南坑站、车村站和年丰站。

110KV网络建设：继续推进“十五”期间的4个变电站建设。

(4) 燃气工程

重点建设LNG输气管线分输站、调压站、门站系统建设；完善燃气管网，“十一五”期间，建设高压管网20公里、次高压管网50公里、中压管网196公里。

(5) 消防设施：加快全区消防中队办公场所的规划、布点建设，开展宝龙工业区、横岗四联、平

湖辅城坳、布吉坂雪岗、布吉罗岗工业区、坪山保税区、坑梓、葵涌、大鹏、南澳等10个消防中队办公场所的建设，估算总建筑面积5万平方米；加大消防车辆装备购置以及消防市政设施改造的投入力度。

(6) 环卫设施

垃圾处理设施：重点建设龙岗区大型垃圾卫生处理厂、大工业区垃圾焚烧发电厂，建设垃圾收集站、生活垃圾中转站、龙岗垃圾分选中心、龙岗大件垃圾处理中心，平湖垃圾焚烧厂Ⅱ期建成并投产。

污泥处理厂：重点建设龙岗污泥处理厂。

(7) 危险废物处理基地：重点建设龙岗区工业（危险）废物处理基地。

(8) 垃圾转运站：“十一五”期间规划建设垃圾转运站67座并配套垃圾运输车辆。

(9) 小型简易垃圾填埋场封场：“十一五”期间把全区现有的14座简易垃圾填埋场全部关闭并做好封场工作。

6、居住区建设工程

建设为主导产业发展和新城开发配套的居住区，同时有效控制居住用地总量。重点建设龙城西区居住配套区、宝龙配套生活区、龙岗老墟居住片区、龙岗新生片区、龙城爱联片区。同时配合城市化的发展，有步骤地对城中村进行改造，逐步提高居住档次和质量。

7、城区公园建设工程

(1) 市政公园建设

重点建设八仙岭公园和龙城公园，建设龙岗河两岸绿化工程，形成良好的滨河绿地景观。

(2) 森林公园

重点建设七娘山公园、田头山公园、排牙山公园、园山公园、清林径公园、黄竹坑公园、石芽岭、鸡公山公园、平湖林公园和马鞍岭公园、马峦山公园、坪地郊野公园。

(3) 矿山公园

重点建设坪山鹏茜矿山公园、平湖凤凰山矿山公园和大鹏半岛地质公园。

8、历史文化保护工程

做好鹤湖新居、大万世居、龙田世居、茂盛世居和吉坑世居等客家民居的保护和修复，以及大鹏所城改造工作。

第十章 保障措施

“十一五”时期是龙岗区实施全面城市化、推进产业高级化，实现经济社会跨越式发展的新时期。要全面实现“十一五”规划的各项发展目标，必须振奋精神，创新发展思路，采取有效的保障措施。

第一节 深化体制改革，建立“效益龙岗、和谐龙岗”的体制保障

1、深化行政审批制度改革

建立结构合理、管理科学、程序严密、制约有效的行政审批管理制度。行政审批必须依照法定权限、范围、条件和程序设定，建立健全审批责任追究、举报和质询制度。

依法规范审批行为，充分发挥市场机制的作用，减少政府对经济事务的行政性审批；不断完善《龙岗区国家机关及行政事业单位若干工作制度》，规范行政行为，推行听证、咨询论证、重大事项公示等

制度。

2、切实转变政府职能

按照完善社会主义市场经济体制的要求，全面推进依法行政、清廉为政、民主施政、科学理政，更加注重强化政府的社会管理和公共服务职能，加快建设高效、廉洁的公共服务型政府，努力提高社会主义市场经济条件下政府管理经济和社会事务的能力与水平。

增强政府制定公共政策和中长期发展规划的能力。加强政府对经济活动和社会事务的指导与监督管理；发挥信息和网络技术在行政管理中的作用，发展电子政务，降低行政成本，提高行政效率；树立良好的政府形象，增强政府公信力。落实行政执法责任制和行政过错追究制，强化透明行政。

3、加大投融资体制改革力度

进一步推进投融资体制改革，缩小政府投资的领域和范围，开放社会投资领域，增强政府投资对社会资本的引导作用，打破地区、行业、所有制和内外资界限，开放经营性基础设施和经营性社会事业领域，鼓励和引导社会投资以独资、合资、合作、联营、特许经营、项目融资等方式，参与经营性基础设施项目建设。

逐步放开水、电、路、污水处理、文教卫体等原来由政府垄断投资的领域，降低市场准入门槛，吸引社会投资；进一步拓宽本区重大建设项目的融资渠道，在基础设施和公共事业投资领域继续推行BOT、TOT等多样化融资模式；利用银行中长期贷款，弥补政府财政投资的不足，以支持土地储备及道路、产业园区建设。

加快构建新型投融资体制，以“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”为原则，充分发挥企业的投资主体作用，健全间接的投融资宏观调控体系，形成企业自主决策、银行独立审贷、政府宏观调控的新型投融资体制，通过灵活的投融资政策和财政政策，带动社会资本投入，实现投资主体多元化、投资渠道市场化，让政府“花小钱、办大事”。

4、推进二次产权制度改革，促进股份合作经济发展

加快股份合作经济改革。采取有力措施改变股份合作经济长期游离于城市经济的现状，对全区股份合作经济进行第二轮产权制度改革，使股份合作经济融入城市经济体系；做好资产清理工作。按照城市化的要求，做好原镇属集体企业和村集体资产清产核资、评估、改制工作；推动股份合作企业建立现代企业制度，剥离其社会职能，明晰产权，建立开放式股权结构和规范的法人治理结构，条件成熟时对股份合作企业进行规范的公司制改造。

5、积极推进人才公共服务体制改革

结合我区建设人才聚集地和“温馨家园”的总体目标，认真贯彻落实好区委区政府《关于进一步加强人才工作的实施意见》，充分发挥市场在人才资源配置中的基础性作用。依托人力资源市场，打造人才交流信息网络平台，建立开放共享的人才资源信息服务系统，编制公布人才开发目录；加快高水平人才中介服务机构建设和引进，加强对人才中介机构的监管，促进人才市场健康、有序发展；整合人力资源管理职能，构建促进就业、指导创业、公共培训、人才诚信评估等人才资源服务为一体的公共人才服务系统，切实改变我区公共人才服务场所、机构设置、管理运作模式等基础滞后，服务网点建设及布局不合理，服务内容单一，服务层级不高的现状，为我区经济和社会发展提供强有力的智力支持和人才保障。

第二节 推进政府管理创新，创造优良发展环境

1、建立新型经济项目评估和调节机制

随着城市化的不断推进，土地、水电资源日益紧缺，环境问题日益突出，如果沿用原来的粗放式发展模式，根本无法满足经济社会发展的资源需要，也就难以实现“十一五”各项发展目标。通过建立新的项目管理机制，完善项目引进指标体系与专家评价制度，建立政府扶持的企业绩效评价指标体系与评价办法、工业园区（物流园区、旧城改造）综合效益与社会效益评价指标体系与评价办法、和谐社区评价指标体系与评价办法、投资环境评价指标体系与评价办法等，使政府管理，调节社会经济的手段切实可行。

2、完善科学决策机制，提高行政执行能力

进一步提高政府科学决策、民主决策水平，建立重大经济社会事务决策咨询、听证和公示制度；建立不同层次和领域的专家咨询委员会，充分发挥咨询组织在政府决策过程中的重要作用，完善全区的行政决策咨询。

建立以区信息中心为支撑，以区府办、区统计部门和计划部门为核心的行政决策信息系统，及时提供决策所需的充分可靠的信息资源。建立区行政决策反馈监督机制，逐步实施行政执行与反馈职能的分离，强化统计部门的独立性和权威性，在保证反馈信息的客观性和真实性基础上，充分发挥监督机构的“事中监督”和“事后监督”作用。

进一步明确各行政部门的职责和权限，推进全区行政组织工作程序的科学化，提高行政执行效率；建立行政执行评估机制和行政执行责任追究制。通过提高行政执行能力，保证各项决策的全面实施。

3、建立有效的区、街道、社区三级管理机制

积极开展城市行政管理体制创新，理顺区、街道之间的管理关系。按照一级政府、两级管理的模式和重心下移的原则，合理划分和明确事权。按照有关规定扩大和充实街道办事处职能和权限，实现责权利的统一，提高全区的行政管理效率，调整区政府的直接管理职能，将区级管理职能转变为中观的调控管理，下放一定的决策权，使之与街道办承担的经济管理和社会服务职能相匹配。

完善街道办的机构设置，理清职能，划分街道办各部门的职责，通过裁减、合并或分开等办法做到责任明确、权力到位、机构精干，将街道办的机构编制管理逐步纳入法制化轨道。

理顺区政府部门、街道与社区居委会间的关系，做到政府职能部门面向社区、工作人员配置到社区、工作任务落实到社区、服务承诺到社区、考评监督到社区、工作经费划拨到社区，实现工作重心下移。加强社区委员会的建设，完善居民会议的有关制度，提高基层群众自我教育、自我管理的能力。

4、建立规范有效的党政机关政绩评价考核制度

改进干部考核和考察方法，提高考核、考察工作的真实性和准确性，建立科学的干部考核评价体系，完善以业绩为核心、多要素构成的、细化量化的干部评价标准，按程序规范干部考核操作，切实把干部的政治表现、工作实绩和廉洁自律情况考真、考实、考准并科学运用评价结果。

第三节 建立财政资金保障机制，保证规划的各项重点工作得到落实

为了保证“十一五”规划各项重点工作的落实，区政府要加大财政对于产业结构调整、环境保护、公益事业、教科文卫事业和社会保障事业的投资力度。为此，区政府要尽快恢复区民营经济发展资金、科技发展资金，并保证这些资金随经济发展每年有所增长；建立环境保障资金、公益事业建设资金、社会保障资金等专项资金，不断加大财政对环境保护、公益事业、社会保障事业的投入，保障和谐社会建设；继续实施区街两级对同富工程的资金扶持办法，加大对经济落后地区基础设施和扶贫项目的建设力度，促进全区均衡发展。

第四节 大力发展民营经济，增强经济发展的“内动力”

1、做大做强民营企业。龙岗民营企业经过多年发展，已有相当数量，下一步发展的关键是做强做大，提升质量。第一，壮大民营企业规模、实行规模经营；第二，构建产业优势。通过产业政策，引导民营经济创名牌，支持重点行业特别是支柱产业领域的民营企业发展，形成一批专业街区，创造产业聚集优势；第三，增加科技含量。改变龙岗民营企业经营粗放、科技含量不高的现状；第四，提高管理水平。促进民营企业改变其不规范、家族式的管理方式，按现代企业制度的要求，在明晰产权的基础上，建立决策、管理、经营三权分离的治理结构，实现制度管理、策略管理和科学管理。

2、实施民营企业重点扶持计划。实施民营企业50强重点发展计划，扶持民营企业集团发展，引导民营企业推进制度创新、技术创新，支持民营企业做大做强，形成一批民营企业集团，全面提升民营企业在国内外市场上的竞争力。

3、进一步向民营经济开放投资领域。凡法律、法规没有限制的投资领域，均要向民营企业开放。鼓励民营企业投资经营性和准经营性的基础设施和公用事业项目；鼓励民营企业开展资本营运，参与国有企业改组、改造，支持民营企业与国有集体企业开展联营、参股、租赁、兼并，通过不同所有制生产要素的组合，使各种经济成份优势互补，相互促进。

4、搞好服务，完善民营经济发展环境。积极扶持和引导民营企业成立行业协会、商会，依托各类协会、商会在同业联盟、市场开拓、技术指导、管理创新等方面为民营企业开展服务；发挥政府信息网作用，为民营企业提供政策信息、产业信息，市场信息服务；组织举办各类博览会、展销会、订货会，帮助民营企业开拓市场。对大型民营企业实行“贴身”服务，全力为民营企业做好基建、项目报批、设备进口、员工招聘、产品出口等服务，大力培植和扶持各种规模的民营企业发展，推动民营经济顺利壮大。

5、加大对民营经济的融资支持。加强政府促进民营经济发展的资金支持力度，鼓励多渠道筹集担保资金、多形式建立担保机构，不断完善多层次的信用担保体系，支持和推荐符合条件的民营企业发行债券和在国内外上市融资。

第五节 建设科教文卫发展促进机制，提升城区综合竞争力

1、构建学习型社会和终身教育体系。龙岗城市功能的不断完善要求社会管理体制和生产组织方式能够跟上时代发展的步伐，同时更要求全体公民特别是原村民转变观念和意识，接受新的城市教育，适应龙岗城市功能的转变。在这个过程中，要求政府在构建学习型社会和终身教育体系中起到关键作用，其中科普基地、科技示范基地、科技培训基地以及原各街道的成人学校应成为构建学习型社会的主体，承担起为原村民提供继续教育和终身教育的重任。

2、加强全体居民的公民道德教育和法制宣传教育和科学技术知识教育，全面提升居民的基本素质，为全面发展奠定基础。

3、建立各种群众性的文化联谊组织，形成良好的社区体育文化活动氛围。

4、大力创建区域文化会展品牌，提升龙岗区文化品牌的知名度。继续举办客家文化艺术节、国际舞龙比赛、国际龙舟比赛，创办大型专业会展品牌，如家电博览会、油画博览交易会、华南城电子博览会、皮革产品交易会、玩具博览会等，通过大型会展、文化活动提升全区文化科技竞争能力。

第六节 全面推行“七个到位”，提升生态环境质量

生态环境保护是我区实施科学发展观的最重要的工作，必须加大基础设施建设和环境保护与治理的投资力度，做到“七个到位”，即：

1、领导意识和工作重心到位。政府各级领导要提高对环保工作的认识，将生态环境保护当作全区未来发展的生命线的高度来认识，增强环境意识，重视、关心、支持环保工作。对环保工作中的重大问题亲自过问，重要活动积极参加。区政府要把这项工作继续列入政府目标责任考核的核心内容。

2、生态环境保护的组织到位。在机构改革中加强环境保护机构和队伍建设，将区治污保洁领导小组设为常设机构，负责全区治污保洁任务，大力开展治污保洁工程。居委会有专人负责环保工作。要加强森林、生态环境和城镇环境监察队伍的机构、人员、经费、管理责任追究制度的落实工作，切实防范、制止破坏生态环境的行为。

3、新型考核机制到位。建立以绿色GDP为主要内容的环保政绩考核制度，准确反映经济发展中的资源和环境代价，把绿色GDP指标作为政府工作考核指标，同时建立对于环保工作人员考核制度和失职追究制度。通过考核机制的作用，加强对环境犯罪、环境违法行为的打击力度，提高执法水平；切实加强环境管理和监理，规范管理和监理行为，依法行政，做好环保行政处罚复议工作，防止和纠正以权代法、以罚代法、徇私枉法现象，使环保工作进一步规范化、法治化。及时处理好环境污染纠纷和人民群众的投诉。

4、环境保护经费到位。环境污染治理、城市环境基础设施建设都需要大量的资金投入，在做好项目前期准备工作的基础上，抓住机遇，多渠道融资。继续执行“谁污染，谁付费，谁治理”的政策，排污企业要按照国家规定“依法、全面、足额”缴纳排污费，环保部门要严格管理和使用排污费。积极鼓励民间投资污染治理工程，逐步推进污染治理产业化，财政要逐步增加环保投资。通过各种渠道筹集环保资金，力争使每年环保投入资金达到本区生产总值的3%。

5、环保科技推广措施到位。加强环境保护与发展、环境法规与管理等重大环境问题的研究，为政府宏观决策服务；加强环保技术的研究、引进和推广，促进科技成果的转化运用。积极开展跨区域的科技合作和交流，引进推广成熟的污染治理项目，依靠科技进步推动环保工作。大力发展环保产业，努力培植一批环保型产业、使之尽快成为新兴的工业支柱。建设环保产业园，引导环保产业从小型、分散粗放型经营向规模化、集约化、科技化经营方向发展。开发水污染治理、空气污染治理、固体废物处理、噪声控制等环保产品，不断提高环保产业在工业增加值中的比重。

6、环境宣传教育措施到位。围绕环境保护工作中心，充分利用电视、报刊、网络等新闻媒体，开展多层次、多形式、多渠道、全方位的舆论宣传和科普教育，使广大人民群众认识环境保护的重要性，爱护环境的必要性，保护环境的迫切性，增强环境保护的忧患意识、责任意识、自觉意识，提高社会公众参与度。形成环境保护从我做起、从现在做起、从点滴做起的舆论氛围和行为习惯，以配合“山海龙岗，生态家园”建设。

7、环境队伍建设措施到位。搞好自身建设，建设一支高素质的执法队伍，制定并完善各项规章制度，严格内部管理；加强基础设施建设，改善工作条件，壮大环保力量。不断提高环境监测能力和技术水平，加快环境信息的收集、整理和传输，实现环境信息网络联通，定期向社会发布环境公报，使环境监管能力、执法水平、监测手段适应环境保护工作发展的需要。

第七节 实施五大建设计划，增进社会和谐

促进社会公平和社会和谐要实施五大建设计划，即：社会安全计划、社会保障计划、社会欢乐计划、社会危机应急计划、扶贫奔康计划。

1、建立以“九位一体”社会综合治理与应急反应体系为重点的社会安全计划。在全区范围内建立以社区为基础，区、街、社区三个层次相配合的集纠纷调解、治安联防、卫生安全、消防安全、危难救助、心理引导、信访、妇联、工会管理职能于一体的综合治理组织网络。并让综合治理组织做到“七有落实”：有多层次、广覆盖的组织机构；有专职人员网络；有配套设施；有信息网络互通机制；有配套医疗、公安、消防和律师队伍；有经费、有严格的管理制度，形成全区基层安全保障网。

同时，针对安全生产基础薄弱，历史欠账较多，安全生产压力进一步加大，各类安全事故和突发事件难以得到有效控制的现实，“十一五”期间需要加大安全生产投入力度，进一步落实安全生产责任，推行生产企业安全质量标准化，完善安全生产的区、街道、社区三级管理体制，构建全区的生产执法监督体系。

2、社会保障计划的主要内容是：一要建立城市居民特别是城市化村民的就业、医疗保障制度、养老保障制度，实现社会保障全覆盖；二要建立外来人员工伤保障、医疗保障、养老保障全覆盖保障措施，建设外来人员紧急救助基金、外来人员居住新村；三是建立对弱势群体的关爱保障体系，建立弱势群体困难援助资金，建立残疾人康复中心、增加残疾人就业机会、增加老年人娱乐活动设施。四是广泛建立社区义工服务组织，提升对困难群体的服务能力。

3、社会欢乐计划主要是要建立“十分钟生活服务圈”、“一公里文化娱乐圈”、和“五公里绿色生态圈”。“十分钟生活服务圈”不仅包括福利服务、公益服务、志愿者服务，还包括商业服务、社区中介服务。要完善社区服务站功能，健全社区餐饮购物中心、家政服务、健康服务、幼托服务、老年人护理服务中心、家电维修、法律与心理辅导中心。“一公里文化娱乐圈”，让市民在一公里范围内能找到学习、培训、娱乐、休闲、健身、交流的理想场所，建设重点是文化室、网吧、棋牌室、体育活动室、图书室、公共舞厅、游泳场等设施。“五公里绿色生态圈”是要保证在社区的五公里范围内至少有1~2个公共绿色公园，让人们有充分享受自然与阳光，享受生态文明成果的机会。

4、社会危机应急计划主要内容是：一是制定包括台风、地震、暴雨、消防、重大疾病传染、重大安全事件、重大中毒事件、重大群体暴力事件的等应急处理方案，并制定专项规划；二是建立应急处理机构和人员网络，把应急管理职责列入“九位一体”的综合治理体系，并作为其核心内容；三是建立应急信息平台，做到人工信息网络与电子信息通报网密切配合；四是建立应急处理救援队伍，与“九位一体”综治队伍密切配合，加强预防训练；五是开展全民的防灾宣传和自我保护培训。

5、扶贫奔康计划主要内容是：一是保证区街扶贫奔康工程资金的落实，并保证用于发展滞后地区基础设施建设和扶贫造血项目建设，保证资金向东部地区等为环境保护做出贡献的街道和居委会、居民倾斜；二是不断探索造血扶贫开发新模式，特别是要探索由政府规划、由财政资金扶持、交由居民经营的生态旅游、商业贸易和工业项目的开发，为贫困居民提供持续脱贫致富的“摇钱树”，推行免费培训、推荐就业的新型扶贫模式；三是做好扶贫对象的基础信息调查统计工作，密切关注因病致贫、因灾致贫、因学致贫的新贫困对象的信息收集，保障扶贫资金的合理公平应用。

第八节 建立科学的土地管理机制，提高土地资源利用效益

1、提高土地出让门槛，调整土地管理模式

随着全区土地存量的日益减少，土地资源越来越稀缺，“十一五”期间要提高土地出让的门槛，对已引进产业开展发展状况的年检工作，通过税收政策挤出不适应产业。

调整土地管理方式，将50年的土地批租费用一次性收取变为分阶段的收取，在发展过程中根据产业发展的需求及时调整地租率，以实现全区的长远发展目标。

借鉴国内外产业发展与土地利用评价方法，建立一套科学的产业用地评价指标体系，实现土地利用动态化、精细化管理。

2、加快产业入园和居住入区步伐，促进土地集约利用

由于工业用地和居住用地，特别是工业用地是全区用地主体，各类园区的分散、小规模建设是导致城市建设用地蔓延无序、低效的主要原因。为适应产业结构优化升级的需要，必须通过对现有产业园区的改造，为传统产业的技术改造、新兴产业的发展提供土地空间，建设专业化、规模化的产业园区和环境优美的居住社区，提升产业发展水平，改善居住环境，促进土地集约利用，提高土地利用效率。与此同时，结合产业发展需求进行土地整合工作，根据产业园区建设和引进大型企业需要，确定战略性土地空间区域，并进一步对区域各类中小型产业园区及其配套用地进行土地整合工作，以免影响产业发展。

3、调整建成区内部的用地结构，挖掘建成区土地资源潜力

龙岗区在快速城市化过程中，产生乱占乱建，导致土地资源低效利用。根据全区实际情况，需要挖掘村民私宅和旧工业区用地土地资源潜力，在住宅地挖潜上，加强旧城、旧村改造的规划编制和规划管理工作，先行试点，结合集体土地的产权改革，分阶段推进旧改，在保障原村民利益的同时，实现土地使用效率的提升。在旧工业区土地的挖潜上，做到明确政府的职能，细化土地管理政策。

4、加强违法建设的控制与管理

通过编制切实可行的土地利用规划与计划，做好土地利用规划与城市规划的衔接，使土地利用的各项规划做到有法可依，进而加强违法建设的控制与管理。

通过对现有土地使用模式的改革，明确土地权属关系，在对土地实施具体管理过程中，划分管理人员的工作范围，明确责权，减化审批手续，提高办事效率，规范土地管理的不当行为。

第九节 建立有效的社区建设管理机制，推进社区建设

通过加强组织领导，全面构建新的社区组织体系；通过调整功能，创新社区管理机制；以多元化投资机制为保证，构建完善的社区基础设施体系；以便民利民为宗旨，构建网络化、产业化的社区服务体系；以居民自治为基础，构建共驻、共建、共享的社区新格局。力争到2010年，使全区社区基本达到国家和省级示范社区标准，成为安全文明、管理有序、服务完善、环境优美的和谐社区。

1、健全社区组织

形成以社区党组织为领导核心，以社区居民委员会和社区工作站为主体，工、青、妇、残联、民兵、治保、老年人协会、社区义务工作者、业主委员会等相互配合的社区组织体系；建立健全社区党组织，充分发挥其领导核心和党员的先锋模范作用，社区居民委员会依法履行职责，完成各项工作任务，社区工作站完成街道和社区党组织交办的任务和服务社区居民的工作，在社区建立工会、共青团、妇联、社区志愿者等组织，培育和发展各种社区公益性组织，充分发挥其在社区建设中的积极作用。

2、加强社区基础设施建设

以政府投资为主，引导社会资本积极参与，形成多元化投资机制，构建完善的社区基础设施体系。做好社区基础设施建设的统筹规划，新建社区和老社区改造的公共设施建设必须按照《深圳市城市规划

标准与准则》执行。在城市化的转地过程中，规划、国土部门要按照规定，预留3000—5000平方米土地用于社区基础设施建设。通过努力，力争2010年以前，社区居民委员会的办公用房和配套文体设施全部到位，基本建成市、区、街道、社区互联互通的综合信息平台。

3、完善社区服务体系

完善社区服务体系，提供面向社区居民的便民利民服务、面向社区单位的社会化服务、面向失业人员的再就业服务、面向弱势群体的社会救助服务。加快完善社区建设的长远规划与实施，加大区财政投入，不断完善社区服务、卫生、文化、环境、计生等功能。建立以社区服务为主要功能的社区智能呼叫中心，为社区居民提供方便快捷的服务。

4、建立社区治安防范体系

按照“一区（社区）两警”模式建立民警责任区，健全社区治安防范体系，形成群防群治。经常开展群众性的法制教育和法律服务，社区内民事纠纷调解、刑满释放和解除劳改人员的帮教转化、流动人口管理等工作取得明显成效。社会治安管理规范，社区秩序稳定，社区居民安居乐业。

第十节 依法治区、依法行政，提高法治水平

一要强化依法治区意识，实行依法决策。领导干部要提高依法决策、依法行政的认识，认识到依法决策是依法治区工作的重中之重。各级领导依法决策、依法管理经济、依法办事的自觉性和相应执法能力和水平要逐步提高。领导干部要自觉克服决策过程的长官意识和以权代法不良现象，建立和完善依法决策、民主决策的工作机制。

二要完善执法监督制度，全面推进依法行政。建立和完善执法监督制度，严格规范政府行为。在行政机关内部，要着重落实“责任风暴”的各项措施，做到令行禁止。为全面推进依法行政，各部门在从严规范各项工作的同时，自觉接受广大人民群众的监督，在全区行政机关建立和推行政务公开制度；进一步完善“一站式”审批大厅，实行“一站式”审批，“一条龙”服务，提升服务水平和服务质量；设立行政效能投诉中心、行政执法投诉中心、市民投诉中心，为老百姓多渠道维护自己的权利创造便利条件。

三要加大培训力度，营造良好的法制环境。要按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》和《行政许可法》要求，进一步组织全区各层级工作人员进行培训，提高我区执法人员的执法理论水平和依法行政意识；坚持日常法律宣传与阶段性宣传相结合，进行广泛系统的法律宣传与咨询活动；提高执法人员素质，改进执法方法，真正做到执法为民。

第十一节 全面实施人才强区战略，提高人才保障水平

一是建立人才工作机制。坚持党管人才原则，形成组织部门牵头抓总、人事部门具体负责、各部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局，并将人才工作情况列入各级党政领导班子工作责任目标，纳入工作考核体系。二是加大引进人才和智力的工作力度。坚持面向国内、国际两种市场开发国际、国内两种人才资源，加大引进海外人才和智力的力度。重点引进我区急需的高级人才、经营管理人才和市场营销人才和技能人才，将人才与智力引进与我区产业结构调整结合起来。三是加强人才教育培训，进一步完善我区的教育体系，进一步拓展人才培育的广度和深度，全面提升人才的业务素质 and 创新能力。四是健全人才使用激励机制，推进整体性人才资源开发。改革人才评价方式，建立开放性

人才选拔机制，健全“公开、平等、竞争、择优”的选人用人机制，在公务员录用提拔、重点项目骨干领导人员的任用、学术技术带头人的选拔中引入竞争机制。四是加大人才投入。建立健全政府、社会、用人单位和个人多元化的人才投入机制。设立人才产业发展专项资金，促进培养、引进、评价、推荐、租赁等人才产业的发展。引导社会各界加大对人才工作的投入。加强对人才投入资金使用的监督管理，切实提高人才投入效益。

龙岗区“十一五”时期经济社会发展主要指标

| 指标类别 | 指标名称 | 单位 | 2004年 | 2005年 | 2010年 | 年均增长率 (%) |
|--------|-----------------|--------|-------|-------|----------|-----------|
| 综合指标 | 地区生产总值（现行价） | 亿元 | 785.3 | 930.3 | 2040 | 17 |
| | 工业增加值 | 亿元 | 494.4 | 591 | 1370 | 20 |
| | 全社会固定资产投资 | 亿元 | 218.5 | 285.2 | 625 | 17 |
| | 外贸出口总额 | 亿美元 | 118.2 | 138.3 | 280 | 15 |
| | 预算内地方财政收入 | 亿元 | 29.2 | 38.29 | — | 12 |
| | 社会消费品零售总额 | 亿元 | 150 | 172 | 380 | 17 |
| | 实际外商直接投资 | 亿美元 | 2.81 | 3.7 | 26.5（累计） | — |
| | 年末常住人口 | 万人 | 179 | 184 | 235 | 5 |
| 宏观效益指标 | 规模以上工业增加值电耗 | 千瓦时/万元 | 1026 | — | ≤1000 | -0.5 |
| | 万元GDP水耗 | 立方米/万元 | 45.5 | 39.5 | ≤33 | -3.5 |
| | 万元工业增加值水耗 | 立方米/万元 | 36 | 31.1 | ≤23 | -6 |
| | 人均生活用水量 | 升/人·天 | 288 | — | ≤200 | -6 |
| | 万元GDP建设用地 | 平方米/万元 | 27.3 | — | ≤12.2 | -12.5 |
| | 人均GDP | 美元/人 | 5300 | 5920 | 10540 | 12 |
| | 工业全员劳动生产率 | 万元/人 | 8.75 | 9.44 | 16.64 | 12 |
| | 第三产业增加值占GDP比重 | % | 34.5 | 33.3 | 26.8 | -1.3（百分点） |
| 创新动力指标 | 高新技术产业增加值占GDP比重 | % | 28.9 | — | ≥37 | 1.35（百分点） |
| | 大专以上学历户籍人口比重 | 人/万人 | 1023 | — | ≥1500 | 6.6 |
| 生态环境指标 | 环保投资占GDP比重 | % | 1.75 | — | ≥3 | 0.2（百分点） |
| | 森林覆盖率 | % | 50 | — | ≥51 | — |
| | 人均绿地面积 | 平方米/人 | 17.66 | — | ≥16 | — |
| | 空气污染综合指数 | - | 2.1 | — | ≤2.0 | — |
| | 空气质量优良率 | % | 89 | — | ≥95 | — |
| | 生活垃圾无害化处理率 | % | 22 | — | ≥95 | 12.2（百分点） |
| | 城市污水集中处理率 | % | 66 | — | ≥75 | 1.5（百分点） |
| 和谐社会指标 | 登记失业率 | % | 2.25 | 1.62 | ≤3 | — |
| | 社会保险综合参保率 | % | 95 | 98 | ≥98 | — |
| | 万人医生数 | 人/万人 | 6.9 | — | ≥24 | 23 |
| | 万人病床位数 | 张/万人 | 11.5 | — | ≥26 | 14.6 |
| | 万人刑事案件立案数 | 宗/万人 | 73.4 | — | ≤80 | 1.4 |
| | 亿元GDP安全事故死亡率 | 人/亿元 | 0.69 | — | ≤0.16 | -22 |

注：1、除特别标注外，均以区统计局常住人口为统计口径；2、2010年工业增加值考虑了价格变动因素；3、登记失业率、社会保险综合参保率按户籍人口统计；4、万人医生数、万人病床数以计生局总人口数（2005年252万，2010年预计300万）计算；5、万人刑事案件立案数为区公安分局统计口径，2004年人口按实际管理人口291万计算；6、亿元GDP安全事故死亡率中死亡人数包括工矿商贸企业安全事故、道路交通事故、火灾事故死亡人数。